



Приложение  
к решению Орского городского  
Совета депутатов  
от «25» *сентября* 2021 г. № *9-52*

## **Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска в 2020 году**

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счетной палаты города Орска заложены в статье 33 Устава муниципального образования город Орск Оренбургской области, согласно которой Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом местного самоуправления города, образуемым Орским городским Советом депутатов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города представлен на рассмотрение Орского городского Совета депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ) и пункта 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949.

В представленном отчете отражены результаты плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году, результаты иной деятельности, направленной на развитие муниципального внешнего финансового контроля в городе Орске.

В отчете также отражена информация о повышении уровня профессиональной подготовки кадров, о совершенствовании методологических основ деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска, включающая в себя актуализацию стандартов и методических документов счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска в 2020 году

была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля.

Особое место в деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска в 2020 году уделено реализации полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля по аудиту в сфере закупок, в соответствии с ст. 98 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях исследования бюджетных рисков и определения влияния недостатков закупочной деятельности на эффективное использование бюджетных средств.

## **1. Организационная деятельность**

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска осуществляется в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года №61-949 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска».

В соответствии с ч. 3 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска осуществлялась в соответствии с регламентом работы Контрольно – счетной палаты города Орска, утвержденным решением Орского городского Совета депутатов от 02 декабря 2013г. №41-689.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Контрольно-счетной палате города Орска разработаны и действуют 13 стандартов муниципального внешнего финансового контроля по организации деятельности Контрольного органа в части планирования деятельности, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяющие организовать контрольную

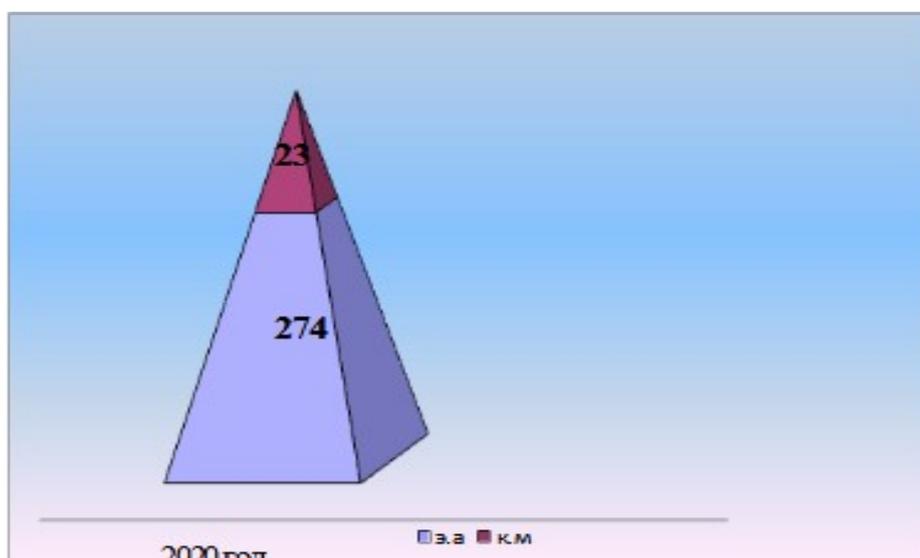
деятельность и деятельность работников Контрольно-счетной палаты города Орска в рамках действующего законодательства.

Всю текущую деятельность в 2020 году Контрольно-счетная палата города Орска осуществляла в соответствии с планом работы на 2020 год, который утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Орска от 23 декабря 2019 года №02-03/48 (с изменениями от 29 апреля и 25 ноября 2020 года). В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений представительного органа власти.

## 2. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска

В 2020 году Контрольно – счетной палатой города Орска проведено 297 мероприятий, в том числе 23 Контрольно - ревизионных и 274 экспертно-аналитических мероприятий.

На диаграмме № 1 представлено количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:



Мероприятия,

предусмотренные планом работы Контрольно-счетной палаты города Орска на 2020 год, в отчетном году выполнены в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно – счетной

палаты города Орска в 2018-2020 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за период 2018 - 2020 годов**

Показатели	2018	2019	2020
<b>Экспертно-аналитическая деятельность</b>			
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	252	252	274
Подготовлено аналитических и информационных писем	25	51	31
Подготовлено заключений на проекты постановлений администрации города Орска	117	131	188
Подготовлено заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов	84	70	35
Подготовлено заключений на квартальную бюджетную отчетность ГРБС	51	51	51
Количество заключений с замечаниями и предложениями	43	40	38
Количество устраненных замечаний	41	40	38
<b>Контрольно - ревизионная деятельность</b>			
Количество проведенных Контрольно-ревизионных мероприятий	25	28	23
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	39	28	20
- органов местного самоуправления	2	4	4
- муниципальных учреждений	37	20	15
- муниципальных предприятий	-	2	1
- государственное учреждение	-	1	-
- акционерное общество	-	1	-
Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	30 095,1	234 043,4	114 167,7
- нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	171,2	38,0	-
- неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	4 371,6	53 765,2	3 967,4
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом (тыс. руб.)	1 266,9	44 186,4	10 600,2
- нарушения бухгалтерского учета, бюджетной отчетности, иные нарушения (тыс. руб.)	24 285,4	136 053,8	99 600,1
<b>Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий</b>			
Устранено финансовых нарушений и возмещено средств в бюджеты (с учетом устранения нарушений прошлых лет) (тыс. руб.), в том числе:	10 175,2	40 646,7	72 652,1 (4221,5)*
- количество материалов, направленных в правоохранительные органы, надзорные органы (ед.)	12	12	7
- количество направленных представлений и предписаний (ед.)	11	9	5

\*возмещено средств в бюджеты (с учетом устранения нарушений прошлых лет)

### 2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно – аналитическая деятельность осуществляется Контрольно-

счетной палатой города Орска посредством проведения экспертно - аналитических мероприятий по всем направлениям, в соответствии с годовым планом работы.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата города Орска осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных нормативно - правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск», муниципальной собственности и имущества.

В рамках экспертно - аналитической деятельности Контрольно – счетная палата города Орска ставит перед собой задачи анализа актуальных вопросов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск», своевременностью проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в пределах полномочий внешнего финансового контроля.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счетная палата города Орска направляла информационные письма заинтересованным сторонам.

Ежеквартально проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск».

Аналитическая работа проводилась по исполнению, как доходных показателей бюджета, так и показателей расходов бюджета по направлениям (разделам).

Результаты аналитической работы доведены до Орского городского Совета депутатов.

В рамках экспертно - аналитической деятельности в 2020 году проведено 274 экспертно - аналитических мероприятий, в том числе:

- проведено 188 экспертизы проектов постановлений администрации

города Орска;

- подготовлено 35 заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов;

- подготовлено 51 заключение на квартальную/годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

Помимо вышеуказанных мероприятий по поручения Орского городского Совета депутатов ежемесячно проводился анализ исполнения расходов по разделу 05 00 «Благоустройство» районов города Орска. По результатам данных мероприятий представлялись аналитические записки председателю Орского городского Совета депутатов.

На диаграмме № 2 представлена структура прошедших экспертизу муниципальных нормативно-правовых актов по направлениям:



**Диаграмма № 2 Структура нормативно-правовых актов, прошедших экспертизу в Контрольно-счетной палате города Орска в 2020 году, по направлениям.**

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих утверждение и внесение изменений в муниципальные программы – 26%, регулирующих порядок управления и распоряжения имуществом, находящемся в собственности муниципального образования - 8%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих социальную политику города Орска, в том числе о представлении грантов в форме

субсидий из бюджета МО «город Орск» в 2020 году; финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время; обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Орска; открытие лагерей с дневным пребыванием в период каникул; предоставление жилых помещений собственникам помещений, переселяемым из аварийного жилищного фонда; организацию участия одаренных детей города Орска в мероприятиях за пределами города Орска; оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в 2020 году составили 9%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих совершенствование бюджетного процесса в городе Орске - 11%, регулирующих местные налоги – 3%. Экспертизы проектов решений о бюджете (отчет, проект, изменения, поправки) составили – 1%. К категории прочих нормативно-правовых актов отнесены нормативно-правовые акты, касающиеся расходования средств из резервного фонда, утверждения расходных обязательств МО «город Орск», утверждения нормативных затрат на капитальный ремонт, и т.п. Доля прочих мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов, составила 42% от общего количества проведенных экспертных мероприятий.

### **2.1.1. Экспертизы муниципальных программ**

В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетные органы осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

Бюджет города Орска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов является программным.

В 2020 году утверждено 15 муниципальных программ, общий объем финансирования, за счёт средств городского бюджета которых составляет 98%

бюджета города. Поэтому, значительную часть, поступивших в Контрольно-счетную палату города Орска для экспертизы проектов нормативных правовых актов составили проекты муниципальных программ, а также изменения к ним (26%).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ МО «Город Орск» Контрольно-счетной палатой города Орска проведен анализ в разрезе каждой программы, реализуемой на МО «Город Орск», с рассмотрением комплекса вопросов, включающего в себя оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) программы.

Муниципальные программы стали основным механизмом бюджетного планирования. Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено требование в части обязательного приведения муниципальных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях контроля за соблюдением данного требования, в 2020 году Контрольно-счетной палатой города Орска проведен мониторинг 15 муниципальных программ МО «Город Орск», в ходе которого проанализированы объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ и Решением Орского городского Совета депутатов от 12.12.2019 г. № 55-871 «О бюджете города Орска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

При проведении экспертиз муниципальных правовых актов органов местного самоуправления выявляются следующие общераспространенные нарушения:

- проекты изменений муниципальных программ представляются для экспертизы без необходимых расчетов;
- проекты изменений муниципальных программ предоставляется для проведения экспертизы без уточнения показателей (индикаторов);
- чаще всего при пересмотре сумм, предусмотренных на финансирование программных и подпрограммных мероприятий, допускаются

арифметические ошибки.

В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палатой города Орска вносились соответствующие предложения по направлению проектов на доработку в целях устранения замечаний.

### **2.1.2. Финансовая экспертиза проекта решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»**

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Орск», Контрольно-счетной палатой города Орска проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», по результатам которой было подготовлено соответствующее заключение.

Целью экспертизы являлось определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления. Обоснованности объемов доходной и расходной части городского бюджета, дефицита бюджета, источников его внутреннего финансирования, данных программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий и их финансовой обеспеченности, правильности определения предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

В связи с этим экспертизой:

- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска главных администраторов дохода, показателей прогноза социально-экономического

развития города Орска на 2021 год и на период до 2023 года. Влияние на объем доходов, изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления города Орска;

- определена обоснованность объемов расходов городского бюджета путем выборочной проверки расчетов, произведенных в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации города Орска от 10.11.2020г. № 117;

- проведён анализ полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверено соответствие сумм, принятых и планируемых муниципальных внутренних долговых обязательств на 2021 год, а также их обслуживание к предельным размерам определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по результатам проведенной экспертизы заключается в том, что Проект бюджета сформирован в соответствии с основными положениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденным Постановлением администрации города Орска от 13.11.2020г. № 2864-п «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Орска на 2020 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи, с чем Орскому городскому Совету депутатов были даны предложения о принятии Проекта бюджета города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

### **2.1.3. Финансовая экспертиза вносимых изменений в проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

В течение 2020 года проведена экспертиза по 1 представленному

проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Основной задачей, проводимой в 2020 году финансовой экспертизы, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия Проекта действующему законодательству и определения обоснованности вносимых изменений в городской бюджет.

## **2.2. Контрольная деятельность**

В отчетном году Контрольно-счетной палатой города проведен весь комплекс контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2020 год.

Традиционно, при проведении проверок внимание Контрольно-счетной палаты города Орска было обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты города Орска на 2020 год проведено 23 контрольных мероприятия, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Орска и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств) за 2019 год, а также проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. (Контрольное мероприятие проведено совместно со Счётной палатой Оренбургской области).

2) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт МОАУ

«Средняя общеобразовательная школа №31 г. Орска». Аудит закупок.

3) Проверки исполнения представления по итогам проверки использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья.

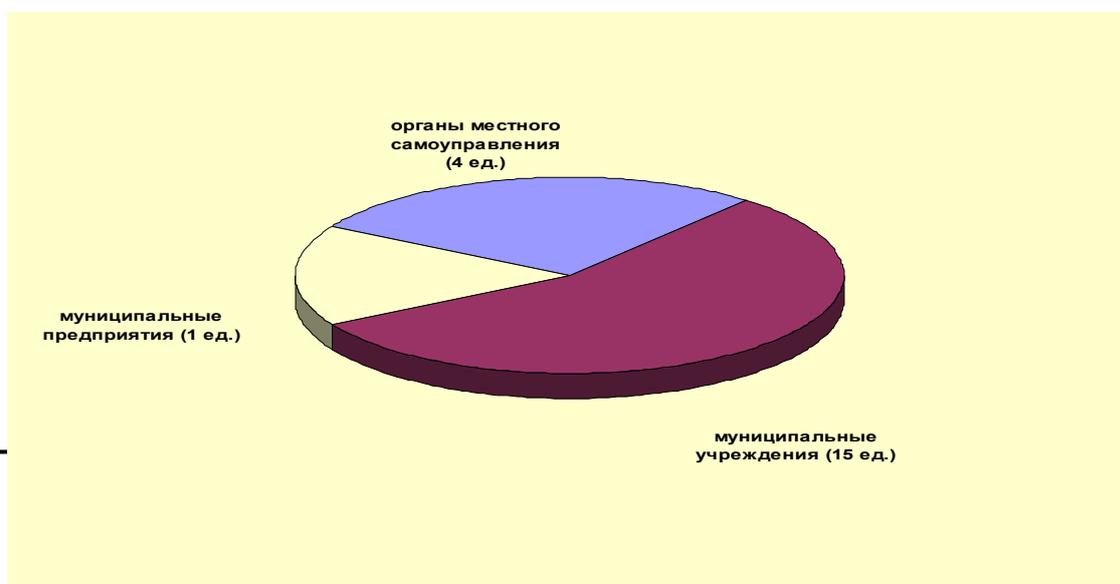
4) Проверка законности выделения, освоения и использования бюджетных средств, предусмотренных на внесение взносов в фонд капитального ремонта в 2017 - 2019 годах.

5) Проверка соблюдения муниципальным унитарным предприятием «Орскбытсервис» администрации города Орска условий, целей и порядка предоставления субсидий в 2019 году. Эффективность использования муниципальной собственности.

6) Проверка полноты исполнения соглашений на выполнение муниципальных заданий, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности МАУ «СШОР «Зенит» г. Орска в 2019 году и текущем периоде 2020 года. Аудит закупок.

За 2020 год, при проведении контрольных мероприятий охвачено проверками 20 объектов. Объектами контрольных мероприятий были 4 органа местного самоуправления, 15 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие.

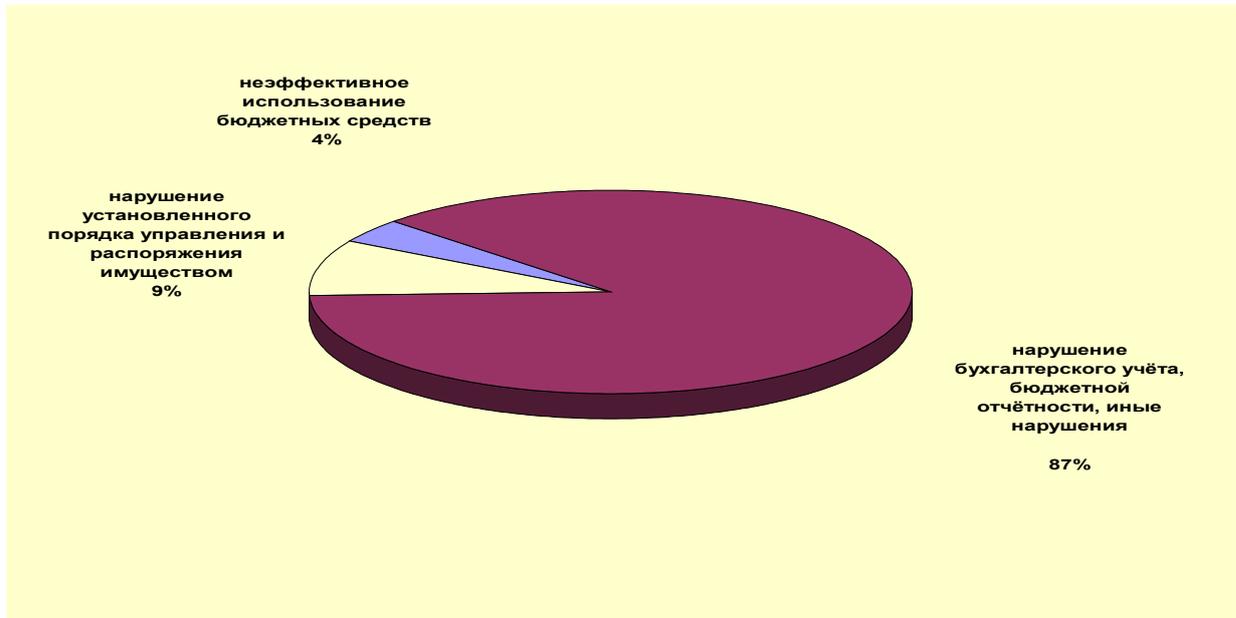
На диаграмме № 3 представлена структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2020 году.



В рамках последующего контроля Контрольно-счетной палатой города Орска были выявлены следующие нарушения и недостатки:

---

**Диаграмма № 4 Структура нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой города Орска в 2020 году.**



1) Наибольшую долю составляют нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставление бюджетной отчётности, иные нарушения (87%).

Основными нарушениями, выявленных в ходе проверок, проводимых Контрольно-счетной палатой города Орска, являлись нарушения требований, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", установленных Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года №257н, требований к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, нарушение инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, несоблюдению порядка ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики, требований предъявляемых к проведению инвентаризации активов, недостоверное отражение отдельных показателей в бухгалтерской отчетности,

искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности, нарушение требований Федерального закона от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», нарушения по неправомерному использованию бюджетных средств, нарушение требований пункта 6 Постановления Правительства РФ от 18 октября 2007 г. N 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества», требований Трудового Кодекса Российской Федерации.

2) Второе место занимают нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (9%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимают нарушения требований Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и Гражданского Кодекса Российской Федерации, в части распоряжением недвижимым имуществом без согласия собственника; нарушения установленных требований Государственной регистрации недвижимости; осуществление расходов на содержание имущества, не числящегося на балансе учреждения.

3) Третье место занимают нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании бюджетных средств (4%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимают нарушения требований Гражданского Кодекса Российской Федерации; требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в том числе в части неэффективного использования получателями субсидий бюджетных средств; неэффективное и безрезультативное использование муниципального имущества.

Нецелевого использования бюджетных средств в ходе проводимых контрольных мероприятий установлено не было.

По итогам представлений и предложений контрольно-счетной палаты было устранено 68 процентов установленных нарушений и недостатков.

Оставшаяся часть недочетов находится на контроле в процессе устранения.

### **2.2.1. Итоги проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.**

Проверки проведены в отношении 17 главных администраторов бюджетных средств.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно – счетная палата города Орска отметила нарушение статьи 38 Бюджетного Кодекса РФ и пункта 12.8 постановления администрации г. Орска Оренбургской области от 29 декабря 2018 года № 6194-п «О мерах по реализации решения Орского городского Совета депутатов от 12 декабря 2018 года № 43-735 "О бюджете города Орска на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» главный администратор бюджетных средств Администрация Советского района г. Орска принял бюджетные обязательства в текущем году бюджетными средствами прошлых лет на сумму 37 847,94 руб.

### **2.2.2. Итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Орска за 2019 год.**

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Орска была основана на заключениях, сделанных по результатам проверки форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования и результатах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой установлено:

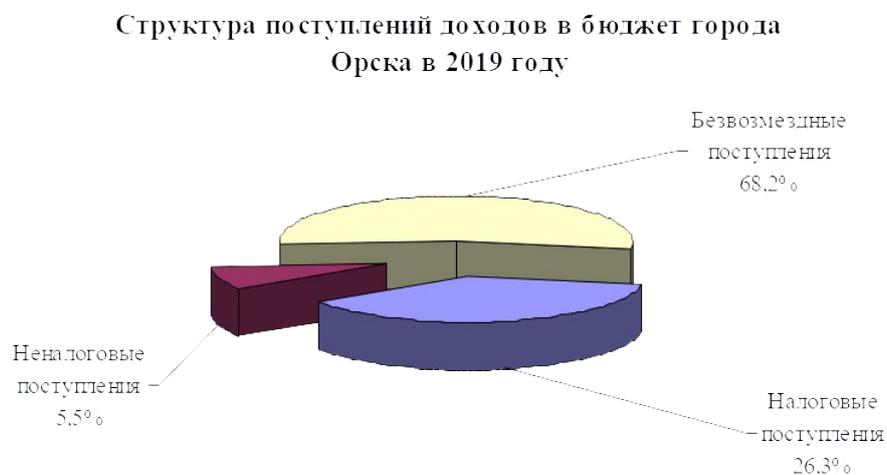
1. При годовых плановых доходах, утвержденных решением «О бюджете города на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в размере 5 386 414,0 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 5 395 966,5 тыс. руб., или на 100,2%. Фактическое поступление доходов сложилось выше планового показателя на 9 552,5 тыс. руб.

Денежные средства бюджета формируются по группам доходов такие как: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доля в общих доходах бюджета составляет:

- налоговые доходы – 26,3%;
- неналоговые доходы – 5,5;
- безвозмездные поступления – 68,2%.

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2019 году представлена на диаграмме:



2. Расходная часть бюджета выполнена на 94,77%. При утверждении плановых назначений в сумме 5 390 079,9 тыс. руб. исполнение произведено в сумме 5 108 128,9 тыс. руб. Невыполнение составляет 281 951,0 тыс. руб.

3. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, представленным в годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Орск» за 2019 год.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете с учетом распоряжений (приказов) МУ «Финансовое управление администрации города Орска», принятых в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

4. Лимиты бюджетных обязательств утверждены МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в сумме 5 251 411 631 руб. 11 коп., или на 97,43% от утвержденных бюджетных назначений (5 390 079

934 руб. 86 коп.).

5. Кассовые доходы, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету МУ «Финансовое управление администрации города Орска» и сводной бюджетной росписи.

6. Плановый дефицит бюджета определен в размере 3 665,9 тыс. руб., фактический профицит городского бюджета по состоянию на 31.12.2019г. составил в сумме 287 837,6 тыс. руб.

7. Отраженные в годовой бюджетной отчетности на 2019 год назначения по расходам исполнены на 100% по разделу 12 00 «Средства массовой информации» - 100,0%.

В целом, выше среднего (98%) процента исполнения бюджета исполнено расходных обязательств по разделам:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 98,86%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,99%;
- 07 00 «Образование» - 99,99%;
- 08 00 «Культура, кинематография» - 99,91%;
- 10 00 «Социальная политика» - 98,52%;

Исполнено ниже среднего процента исполнения бюджета по следующим разделам:

- 04 00 «Национальная экономика» - 95,29%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 82,43%;
- 11 00 «Физическая культура и спорт» - 57,07%.
- 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 78,35%.

8. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств контрольно – счетная палата города Орска отмечает следующее:

- Образована дебиторская задолженность на конец отчетного периода, которая подлежит перечислению в доход бюджета.

Показатели отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составили:

- дебиторская задолженность в сумме 3 361 070 498 руб. 87 коп.;
- кредиторская задолженность в сумме 156 706 900 руб. 10 коп.

9. На реализацию городских инвестиций в бюджете 2019 года были предусмотрены капитальные вложения в сумме 416 069,30 тыс. руб., исполнение составило 332 660,24 тыс. руб. или 79,95 %.

10. Плановые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в сумме 79 371,8 тыс. руб. Расходы исполнены в сумме 76 451,7 тыс. руб. (или на 96,32%) в соответствии с фактическими заявками. Не исполнено назначений по ассигнованиям в сумме 2 920,1 тыс. руб.

11. Расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга производились (с учетом уточнений бюджета) в размере 13 969, 0тыс. руб.

12. Бюджетом 2019 года предусмотрены ассигнования на исполнение 15 муниципальных программ в размере 5 192 518,06 тыс. руб., кассовые расходы произведены в размере 5 046 486,51 тыс. руб. (не исполнено 146 031,55 тыс. руб.), исполнение бюджетных назначений составило 97,19%.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета заключается в том, что отчет сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и показатели годового отчета в целом соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

### **2.3. Совместные контрольные мероприятия**

На основании Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой города Орска и прокуратурой Ленинского района города Орска от 30 января 2009 года, плана работы межведомственной рабочей

группы по противодействию коррупции утвержденным прокурором Ленинского района, Соглашения между прокуратурой Октябрьского района г.Орска и Контрольно-счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии от 2017 года, а так же Соглашения между прокуратурой Советского района города Орска и Контрольно – счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии от 14.05.2019 года, должностные лица Контрольно-счетной палаты города Орска провели по одной совместной проверки с сотрудниками Ленинской, Октябрьской и две совместные проверки с Советской прокуратурой города Орска:

- проверка использования межбюджетных трансфертов, выделенных муниципальному образованию город Орск в 2019 году на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья (совместно со Счетной палатой Оренбургской области);

- проверка законности расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные дороги на ремонт и обустройство дороги по ул. Перегонной г. Орска;

- проверка эффективности и целевого использования денежных средств, выделенных на благоустройство дворовой территории МКД №14,16 по пр. Космонавтов в городе Орске в рамках реализации национального (регионального) проекта «Жильё и городская среда».

### **3. Иная деятельность, информированность и гласность**

В 2020 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата города Орска, выполняя полномочия органа внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск», осуществляла тесное взаимодействие с представительным органом города Орска – Орским городским Советом депутатов, и прежде всего с постоянной депутатской комиссией по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству.

В феврале 2020 года председатель Контрольно-счетной палаты города Топорков В.В. представил Орскому городскому Совету депутатов отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2019 год.

В соответствии с требованиями законодательства, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за 2019 год был предварительно рассмотрен постоянно действующими комиссиями городского Совета.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2019 год (решение Орского городского Совета депутатов от 20.02.2020 г. №57-887) был опубликован в газете «Орская газета» от 26.02.2020 г. №7 (1104) и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

В 2020 году в Орский городской Совет депутатов были направлены отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий, ежеквартально направлялась аналитическая информация «Анализ исполнения бюджета города в 2020 году».

Во исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, определенных статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, контрольно-счётной палатой города Орска в течение года ежеквартально проводился внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. По результатам мероприятий составлялись карты внутреннего финансового контроля и велись журналы внутреннего финансового контроля. Отчёты о проведении внутреннего финансового контроля представлены на утверждение председателю Контрольно-счётной палаты города Орска. По результатам внутреннего финансового аудита составлено заключение и председателю Контрольно-счетной палаты города Орска предоставлен отчет о проведении внутреннего финансового аудита.

В целях придания гласности результатам контрольных и экспертных мероприятий в течение 2020 года Контрольно-счетная палата размещала в газете «Орская газета» публикации с информацией о результатах контрольных мероприятий. Следует отметить, что в качестве обеспечения доступа к

информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, Контрольно-счетная палата города Орска в течение 2020 года регулярно размещала информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об организации деятельности Контрольного органа на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Internet.

Также на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска размещены сведения о доходах, о расходах, об имуществе и имущественных обязательствах муниципальных служащих – сотрудников Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Для выполнения возложенных функций внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск» Контрольно-счетная палата города Орска решением о бюджете города определена главным распорядителем бюджетных средств.

На содержание Контрольного органа в 2020 году было предусмотрено 5257,8 тыс. рублей. Фактические расходы составили 5257,8 тыс. рублей или 100%.

Контрольно-счетная палата города Орска в 2020 году технически была полностью обеспечена.

#### **4. Кадровое обеспечение**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», в Контрольно-счетной палате города Орска проводилась работа, направленная на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и

обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты города Орска, согласно Решения городского Совета депутатов от 02 декабря 2013 года №41-690 «О внесении изменений в решение Орского городского совета депутатов от 30 ноября 2012г. №28-487 «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты города Орска», в 2020 году составила 7 единиц: в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 1 единица, лица, замещающие должности муниципальной службы – 5 единиц, лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению – 1 единица.

Кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты города Орска на выполнение полномочий, определенных Федеральным законом, Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» составляет 71%.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты города Орска имеют высшее образование.

В целях повышения профессионального уровня в 2020 году, аудиторы и инспектора Контрольно-счетной палаты города Орска регулярно участвовали в профессиональных семинарах и конференциях.

## **5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области**

Сложившиеся устойчивые взаимодействие между Контрольно-счетной палатой города Орска и контрольно-счетными органами Оренбургской области продолжились в 2020 году в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, образованного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

На конец отчетного года в состав Совета входят председатели 36-ти контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской

области.

Контрольно-счетная палата города Орска, в лице председателя Владислава Валерьевича Топоркова, входит в Президиум Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой города Орска проводилась большая работа в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках Совета являются обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля; совершенствование планирования и проведения на территории муниципальных образований области совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; разработка предложений по совершенствованию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности; оказание Счетной палатой области организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, содействие в повышении квалификации их работников и др.

## **6. Приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска**

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, определенных Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» Контрольно-счетная палата города Орска определила приоритетные направления своей деятельности:

1. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации, требований и поручений городского Совета депутатов, главы города Орска.

2. Внедрение лучших практик высшего органа аудита Российской Федерации, что позволит повысить качество результирующих документов и эффективность использования ресурсов направлений деятельности. Каждое направление деятельности при формировании плана работы Контрольно-счетной палаты города Орска ориентировано на формирование ожидаемого результата (тематики), который может оказать существенное влияние на экономическую ситуацию в МО «Город Орск», привлечь общественное внимание, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные результаты (тематики) определяются направлениями деятельности и являются обоснованием для формирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на плановый год.

3. Проведение стратегического аудита (в том числе проведение мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

4. Проведение мероприятий по оценке хода реализации муниципальных программ МО «Город Орск», а также по оценке достаточности утвержденных программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей муниципальных программ с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита.

5. Повышение качества управления муниципальными финансами,

обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

6. Формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств муниципального бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы муниципального управления.

7. Содействие принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

8. Использование системы проектного управления в Контрольно-счетной палате города Орска как инструмента решения нестандартных задач и реализации стратегических инициатив.

9. Улучшение качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе за счет повышения квалификации муниципальных служащих.

10. Достижение максимального выполнения предложений выданных Контрольно-счетной палатой города Орска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

11. Продолжение работы по разработке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

12. Анализ действующего законодательства и разрабатываемых законопроектов на предмет коррупциогенности.

13. Укрепление взаимодействия с Орским городским Советом депутатов при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их результатов.

14. Обеспечение информационной открытости своей работы и доведение информации о результатах контрольной, экспертно-аналитической и другой деятельности до заинтересованных сторон.

Следствиями информационной открытости являются рост узнаваемости Контрольно-счетной палаты города Орска и осведомленности о ее деятельности среди целевых аудиторий, рост оценки деятельности как эффективной,

рост восприятия Контрольно-счетной палаты города Орска как общественного института за счет публикации всех отчетов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и содействие публичному обсуждению результатов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска.

В предстоящем году, Контрольно-счетная палата города Орска также продолжит осуществлять мониторинг и контроль за реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития МО «Город Орск».

Реализация приоритетных проектов, в силу своего масштаба, оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в МО «Город Орск». Эффективный своевременный внешний контроль использования ресурсов на указанные цели со стороны Контрольно-счетной палаты города Орска позволит выявить риски исполнения проектов и программ, сформулировать решения по их устранению или минимизации и, в конечном итоге, повысить результативность бюджетных расходов.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту решения

**«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска  
в 2020 году».**

В соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 33 Устава города Орска и п. 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 04 октября 2011 года №15-221 (с изменениями), Контрольно-счетная палата города Орска подотчетна Орскому городскому Совету депутатов.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска строилась на принципах деятельности внешнего финансового контроля муниципального образования и в соответствии с требованиями Положения о Контрольно-счетной палате города Орска, утвержденного плана работы на 2020 год.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска в 2020 году представлен в полном объеме на ваше рассмотрение.

Рассмотрение представленного проекта решения не потребует дополнительных финансовых затрат, а также в случае принятия данного решения не требуется дополнительного приостановления, признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия новых решений городского Совета депутатов.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты  
города Орска**

**В.В. Топорков**