

**Отчет
о деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска
в 2021 году**

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счётной палаты города Орска заложены в статье 33 Устава муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области, согласно которой Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом местного самоуправления города, образуемым Орским городским Советом депутатов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города представлен на рассмотрение Орского городского Совета депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ) и пункта 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями).

В представленном отчете отражены результаты плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2021 году, также отражены результаты иной деятельности, направленной на развитие муниципального внешнего финансового контроля в городе Орске.

В отчете отражена информация о повышении уровня профессиональной подготовки кадров, о совершенствовании методологических основ деятельности Контрольно-счётной палаты города

Орска, включающая в себя актуализацию стандартов и методических документов счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска в 2021 году была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля.

Особое место в деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска в 2021 году уделено реализации полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля по аудиту в сфере закупок, в соответствии с ст. 98 Закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в целях исследования бюджетных рисков и определения влияния недостатков закупочной деятельности на эффективное использование бюджетных средств.

1. Организационная деятельность

Деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществляется в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года №61-949 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска».

В соответствии с ч. 3 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществлялась в соответствии с регламентом работы Контрольно – счётной палаты города Орска, утвержденным решением Орского городского Совета депутатов от 02 декабря 2013г. №41-689.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в Контрольно-счётной палате города Орска разработаны и действуют 13 стандартов муниципального внешнего финансового контроля по организации деятельности Контрольного органа в части планирования деятельности, подготовки и проведения контрольных и экспертно-

аналитических мероприятий, позволяющие организовать контрольную деятельность и деятельность работников Контрольно-счётной палаты города Орска в рамках действующего законодательства.

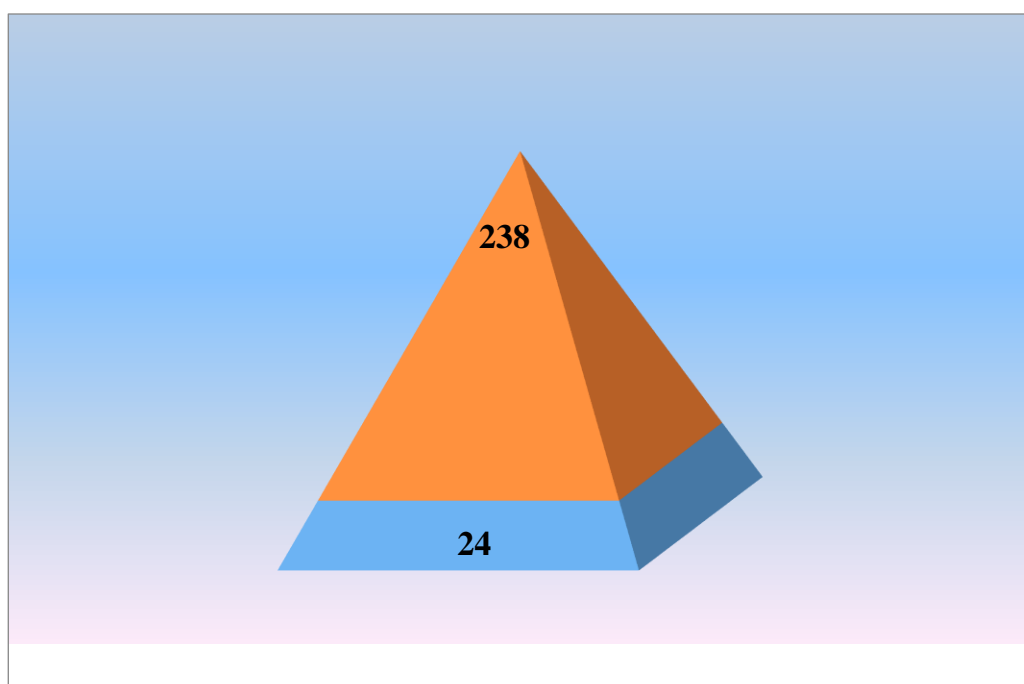
Всю текущую деятельность в 2021 году Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла в соответствии с планом работы на 2021 год, который утвержден распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Орска от 14 декабря 2020 года №02-03/42 (с изменениями от 22 марта и 22 ноября 2021 года). В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений представительного органа власти.

2. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска

В 2021 году Контрольно – счётной палатой города Орска проведено 262 мероприятия, в том числе 24 контрольно - ревизионных и 238 экспертно-аналитических мероприятий.

На диаграмме № 1 представлено количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

Диаграмма № 1 Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой города Орска в 2021 году.



Мероприятия, предусмотренные планом работы Контрольно-счётной палаты на 2021 год, в отчетном году выполнены в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно – счётной палаты города Орска в 2019-2021 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска за период 2019 - 2021 годов

Показатели	2019	2020	2021
Экспертно-аналитическая деятельность			
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	252	274	238
Подготовлено аналитических и информационных писем	51	31	28
Подготовлено заключений на проекты постановлений администрации города Орска	131	188	162
Подготовлено заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов	70	35	25
Подготовлено заключений на квартальную бюджетную отчетность ГРБС	51	51	51
Количество заключений с замечаниями и предложениями	40	38	15
Количество устраненных замечаний	40	38	15
Контрольно - ревизионная деятельность			
Количество проведенных Контрольно-ревизионных мероприятий	28	23	24
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	28	20	24
- органов местного самоуправления	4	4	4
- муниципальных учреждений	20	15	19
- муниципальных предприятий	2	1	1
- государственное учреждение	1	-	-
- акционерное общество	1	-	-
Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	234 043,4	114 167,7	89 200,6
- нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	38,0	-	140,0
- неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	53 765,2	3 967,4	1 202,4
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом (тыс. руб.)	44 186,4	10 600,2	27 963,7
- иные нарушения (тыс. руб.)	136 053,8	99 600,1	59 894,5
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
Устранено финансовых нарушений и возмещено средств в бюджет (с учетом устранения нарушений прошлых лет) (тыс. руб.), в том числе:	40 646,7	72 652,1 (4 221,5)*	49 793,5 (11,0)*
- количество материалов, направленных в надзорные и правоохранительные органы (ед.)	12	7	6
- количество направленных представлений и предписаний (ед.)	9	5	5

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно – аналитическая деятельность осуществляется Контрольно-счётной палатой города Орска посредством проведения экспертно - аналитических мероприятий по всем направлениям, в соответствии с годовым планом работы.

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных нормативно - правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск», муниципальной собственности и имущества.

В рамках экспертно - аналитической деятельности Контрольно – счётная палата города Орска ставит перед собой задачи анализа актуальных вопросов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск», своевременностью проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в пределах полномочий внешнего финансового контроля.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счётная палата города Орска направляла информационные письма заинтересованным сторонам.

Ежеквартально проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск».

Аналитическая работа проводилась по исполнению, как доходных показателей бюджета, так и показателей расходов бюджета по направлениям (разделам).

Результаты аналитической работы доведены до Орского городского Совета депутатов.

В рамках экспертно - аналитической деятельности в 2021 году

проведено 238 экспертно - аналитических мероприятий, в том числе:

- проведено 162 экспертизы проектов постановлений администрации города Орска;
- подготовлено 25 заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов;
- подготовлено 51 заключение на квартальную/годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

Помимо вышеуказанных мероприятий по поручения Орского городского Совета депутатов ежемесячно проводился анализ исполнения расходов по разделу 05 00 «Благоустройство» районов города Орска. По результатам данных мероприятий представлялись аналитические записки председателю Орского городского Совета депутатов.

На диаграмме № 2 представлена структура прошедших экспертизу муниципальных нормативно-правовых актов по направлениям:

Диаграмма № 2 Структура нормативно-правовых актов, прошедших экспертизу в Контрольно-счетной палате города Орска в 2021 году, по направлениям.



Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих утверждение и внесение изменений в муниципальные программы – 20,6%.

Проекты регулирующих порядок управления и распоряжения имуществом, находящемся в собственности муниципального образования - 3%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих социальную политику города Орска, в том числе о представлении грантов в форме субсидий из бюджета МО «Город Орск» в 2021 году; финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время; обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Орска; открытие лагерей с дневным пребыванием в период каникул; предоставление жилых помещений собственникам помещений, переселяемым из аварийного жилищного фонда; организацию участия одаренных детей города Орска в мероприятиях за пределами города Орска; оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, индексация пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Орска, финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики в 2021 году составили 17,2%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих совершенствование бюджетного процесса в городе Орске – 10,5%, регулирующих местные налоги – 2,1%. Экспертизы проектов решений о бюджете (отчет, проект, изменения, поправки) составили – 2,5%. К категории прочих нормативно-правовых актов отнесены нормативно-правовые акты, касающиеся расходования средств из резервного фонда, утверждения расходных обязательств МО «Город Орск», утверждения нормативных затрат на капитальный ремонт, и т.п. Доля прочих мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов, составила 44,1% от общего количества проведенных экспертных мероприятий.

2.1.1. Экспертизы муниципальных программ

В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счётные органы осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

Бюджет города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов является программным.

В 2021 году утверждено 16 муниципальных программ, общий объем финансирования, за счёт средств городского бюджета которых составляет 99,3% бюджета города. Поэтому, значительную часть, поступивших в Контрольно-счетную палату города Орска для экспертизы проектов нормативных правовых актов составили проекты муниципальных программ, а также изменения к ним (26,2%).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ МО «Город Орск» Контрольно-счетной палатой города Орска проведен анализ в разрезе каждой программы, реализуемой на МО «Город Орск», с рассмотрением комплекса вопросов, включающего в себя оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) программы.

Муниципальные программы стали основным механизмом бюджетного планирования. Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено требование в части обязательного приведения муниципальных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях контроля за соблюдением данного требования, в 2021 году Контрольно-счётной палатой города Орска проведен мониторинг 16 муниципальных программ МО «Город Орск», в ходе которого проанализированы объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ и решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2020 г. № 6-29 «О бюджете города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

При проведении экспертиз муниципальных правовых актов органов местного самоуправления выявляются следующие общераспространенные

нарушения:

- проекты изменений муниципальных программ представляются для экспертизы без необходимых расчетов;
- проекты изменений муниципальных программ предоставляется для проведения экспертизы без уточнения показателей (индикаторов);
- чаще всего при пересмотре сумм, предусмотренных на финансирование программных и подпрограммных мероприятий, допускаются арифметические ошибки.

В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палатой города Орска вносились соответствующие предложения по направлению проектов на доработку в целях устранения замечаний.

2.1.2. Финансовая экспертиза проекта решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Орск», Контрольно-счетной палатой города Орска проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», по результатам которой было подготовлено соответствующее заключение.

Целью экспертизы являлось определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления. Обоснованности объемов доходной и расходной части городского бюджета, дефицита бюджета, источников его внутреннего финансирования, данных программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий и их финансовой обеспеченности, правильности определения предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

В связи с этим экспертизой:

- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска главных администраторов дохода, показателей прогноза социально-экономического развития города Орска на 2022 год и на период 2023 и 2024 годов. Влияние на объем доходов, изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления города Орска;

- определена обоснованность объемов расходов городского бюджета путем выборочной проверки расчетов, произведенных в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации города Орска от 10.11.2021г. № 89;

- проведён анализ полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверено соответствие сумм, принятых и планируемых муниципальных внутренних долговых обязательств на 2022 год, а также их обслуживание к предельным размерам определенных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по результатам проведенной экспертизы заключается в том, что Проект бюджета сформирован в соответствии с основными положениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденным Постановлением администрации города Орска от 11.11.2021г. № 2976-п «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи, с чем Орскому городскому Совету депутатов были даны предложения о принятии Проекта бюджета города на

2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2.1.3. Финансовая экспертиза вносимых изменений в проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

В течение 2021 года проведена экспертиза по 2 представленным проектам решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Основной задачей, проводимой в 2021 году финансовых экспертиз, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия Проектов действующему законодательству и определения обоснованности вносимых изменений в городской бюджет.

2.2. Контрольная деятельность

В отчетном году Контрольно-счётной палатой города проведен весь комплекс контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2021 год.

Традиционно, при проведении проверок внимание Контрольно-счётной палаты города Орска было обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты города Орска на 2021 год проведено 23 контрольных мероприятия, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Орска и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств) за 2020 год, а также проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт Муниципального образовательного автономного учреждения

дополнительного образования «Дворец пионеров и школьников города Орска». Аудит закупок.

2) Проверка правомерного использования бюджетных средств, выделенных на обеспечение деятельности Избирательной комиссии муниципального образования «Город Орск» за 2020 год. Проверка правильности и целевого использования средств городского бюджета выделенных на проведение выборов в 2020 году.

3) Проверка эффективности деятельности МУП «Спецавтотехуправление» администрации г. Орска за 2019-2020 годы, в том числе эффективного использования муниципальной собственности.

4) Проверка полноты исполнения соглашений на выполнение муниципальных заданий, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детская школа искусств №4» г. Орска. Аудит закупок.

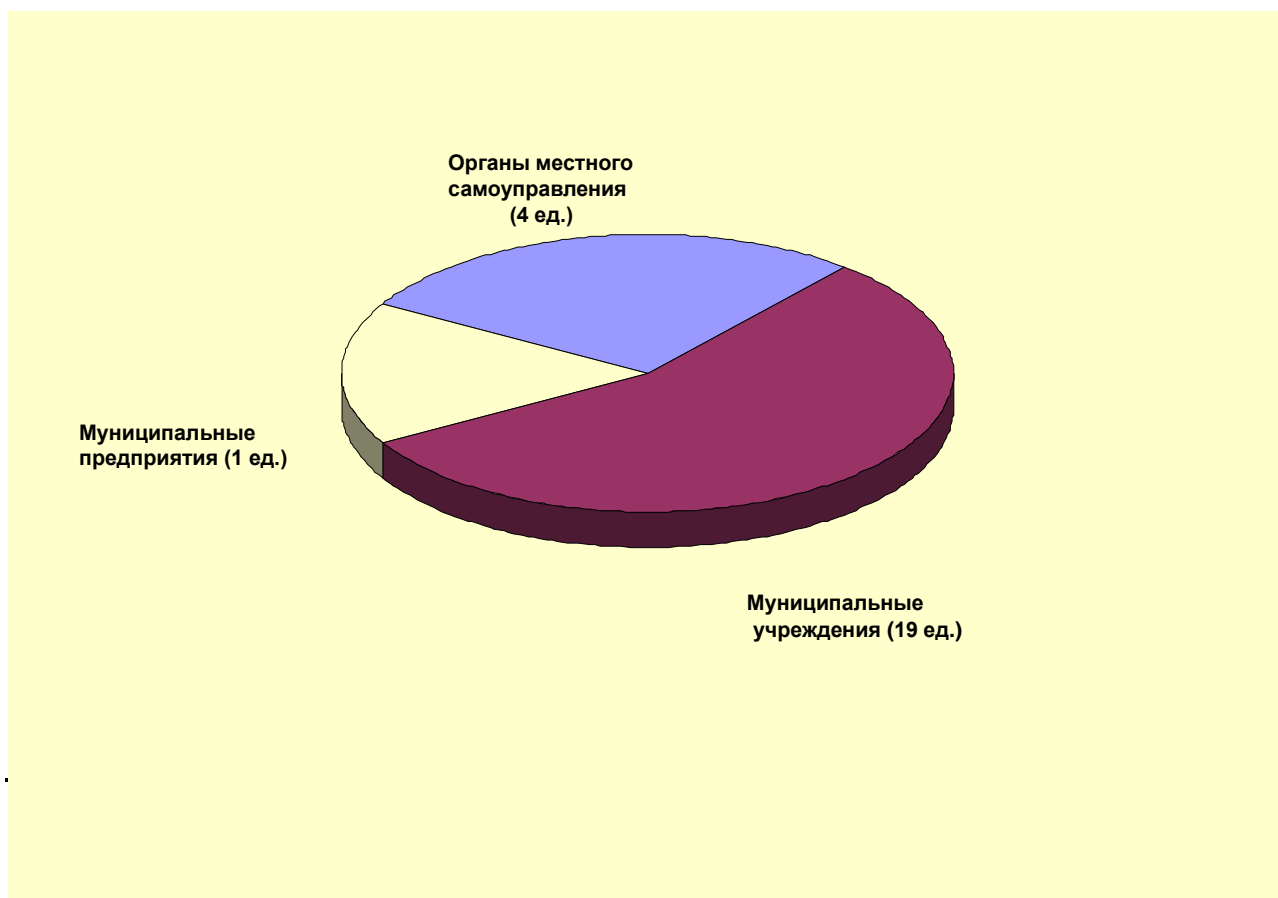
5) Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году УЖКДХТ администрации г. Орска на мероприятия по благоустройству муниципального образования «Город Орск».

6) Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2020 году УЖКДХТ администрации г. Орска на мероприятия по благоустройству муниципального образования «Город Орск».

За 2021 год, при проведении контрольных мероприятий охвачено проверками 24 объекта. Объектами контрольных мероприятий были 4 органа местного самоуправления, 19 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие.

На диаграмме № 3 представлена структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2021 году.

Диаграмма № 3 Структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2021 году



В рамках последующего контроля Контрольно-счётной палатой города Орска выявлено нарушений и недостатков на общую сумму 89 200,6 тыс. руб., в том числе:

-
- неэффективное использование бюджетных средств на сумму 1 202,4 тыс. руб.;
 - нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом на сумму 27 963,7 тыс. руб.;
 - нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 51 807,9 тыс. руб.;
 - нецелевое использование бюджетных средств на сумму 140,0 тыс. руб.;
 - неправомерное использование бюджетных средств на сумму 5 263,9 тыс. руб.;

- нарушение законодательных актов Российской Федерации и муниципальных нормативно-правовых актов на сумму 2 822,7 тыс. руб.

В структуре выявленных нарушений наибольшую долю составляют нарушения ведения бухгалтерского учета и бюджетной отчетности (58,1%).

Основными нарушениями, выявленных в ходе проверок, проводимых Контрольно-счётной палатой города Орска, являлись нарушения требований, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", установленных Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года №257н, требований к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, нарушение инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, несоблюдению порядка ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики, требований предъявляемых к проведению инвентаризации активов, недостоверное отражение отдельных показателей в бухгалтерской отчетности, искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности и другие.

Второе место занимают нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (31,3%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимает нарушения требований Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части не своевременного отнесению имущества учреждений к особо ценному движимому имуществу; нарушения установленных требований Государственной регистрации недвижимости; осуществление расходов на содержание имущества, не числящегося на балансе учреждения.

Третье место по объему нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2021 году, занимают нарушения, выразившиеся в неправомерном использовании бюджетных средств (5,9%).

Четвёртое место по объёму нарушений (3,2%), выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2021 году, занимают нарушения требований Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Гражданского кодекса РФ, Трудового кодекса РФ, а также не соблюдение договорных отношений.

Пятое место занимают нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании бюджетных средств (1,3%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимают нарушения требований Гражданского Кодекса Российской Федерации; требований Трудового Кодекса Российской Федерации; требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в том числе в части неэффективного использования получателями субсидий бюджетных средств; неэффективное и безрезультативное использование муниципального имущества.

Шестое место по объёму нарушений (0,2%), выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2021 году, занимают нарушения статьи 158, 162, 174.2, 306,4 Бюджетного кодекса РФ, в части целевой направленности бюджетных средств.

2.2.1. Итоги проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2020 год.

Проверки проведены в отношении 17 главных администраторов бюджетных средств.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно – счётная палата города Орска. отметила постановления администрации города Орска от 30.12.2019 года №4544-п «О мерах по реализации решения Орского городского Совета депутатов от 12 декабря 2019 года № 55-871 «О бюджете города Орска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», главный администратор бюджетных средств Комитет архитектуры и градостроительства администрации города Орска, в 2020 году не

предприняты меры по сокращению задолженности по уплате неналоговых платежей на сумму 2 191 050,00 руб. (дебиторская задолжанность)

2.2.2. Итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Орска за 2020 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Орска была основана на заключениях, сделанных по результатам проверки форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования и результатах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой установлено:

1. При годовых плановых доходах, утвержденных решением «О бюджете города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в размере 5 036 317,4 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 4 977 032,7 тыс. руб., или на 98,8%. Фактическое поступление доходов сложилось ниже планового показателя на 59 284,7 тыс. руб.

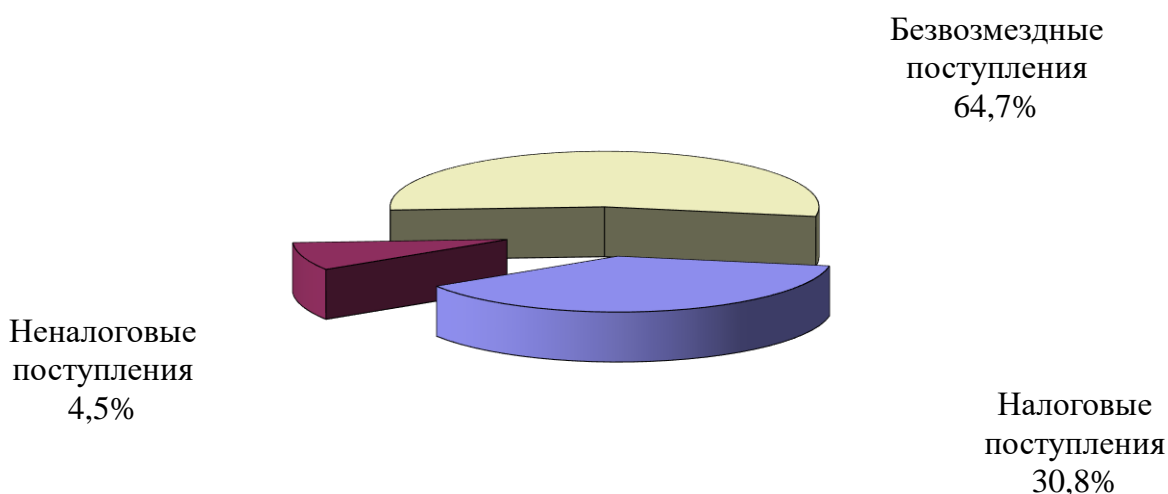
Денежные средства бюджета формируются по группам доходов такие как: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доля в общих доходах бюджета составляет:

- налоговые доходы – 30,8%;
- неналоговые доходы – 4,5%;
- безвозмездные поступления – 64,7%.

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2020 году представлена на диаграмме:

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2020 году



2. Расходная часть бюджета выполнена на 96,30%. При утверждении плановых назначений в сумме 5 334 773,9 тыс. руб. исполнение произведено в сумме 5 136 815,1 тыс. руб. Невыполнение составляет 197 958,8 тыс. руб.

3. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, представленным в годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Орск» за 2020 год.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете с учетом распоряжений (приказов) МУ «Финансовое управление администрации города Орска», принятых в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

4. Лимиты бюджетных обязательств утверждены МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в сумме 5 323 397 273,40 руб. или на 99,79% от утвержденных бюджетных назначений (5 334 773 941,71 руб.).

5. Кассовые доходы, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету МУ «Финансовое управление администрации города Орска» и сводной бюджетной росписи.

6. Плановый дефицит бюджета определен в размере 298 456,5 тыс. рублей. Фактический дефицит составил 159 782,4 тыс. руб.

7. Отраженные в годовой бюджетной отчетности на 2020 год назначения по расходам исполнены на 100% по разделу 12 00 «Средства массовой информации» - 100,00%.

В целом, выше среднего (98%) процента исполнения бюджета исполнено расходных обязательств по разделам:

-03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 99,31%;

- 07 00 «Образование» - 99,32%;

- 08 00 «Культура, кинематография» - 99,75%;

- 11 00 «Физическая культура и спорт» - 99,54%.

Исполнено ниже среднего процента исполнения бюджета по следующим разделам:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 72,03%;

- 04 00 «Национальная экономика» - 97,40%;

- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 94,79%;

- 10 00 «Социальная политика» - 97,07%;

- 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 49,92%.

8. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств контрольно – счётная палата города Орска отмечает следующее:

- Образована дебиторская задолженность на конец отчетного периода, которая подлежит перечислению в доход бюджета.

Показатели отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составили:

- дебиторская задолженность в сумме 8 564 641 032,46 руб.;

- кредиторская задолженность в сумме 212 634 892,06 руб.

9. На реализацию городских инвестиций в бюджете 2020 года были предусмотрены капитальные вложения в сумме 680 234,90 тыс. руб., исполнение составило 637 818,60 тыс. руб. или 93,76 %.

10. Плановые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в сумме 79 206,3 тыс. руб. Расходы исполнены в сумме 73 230,0 тыс. руб. (или на 92,45%) в соответствии с фактическими заявками. Не исполнено назначений по ассигнованиям в сумме 5 976,3 тыс. руб.

11. Фактические расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга производились (с учетом уточнений бюджета) в размере 2 612 535,95 руб.

12. Бюджетом 2020 года предусмотрены ассигнования на исполнение 15 муниципальных программ в размере 5 154 549,9 тыс. руб., что составляет 96,62% общего объема расходов местного бюджета.

Кассовые расходы произведены в размере 5 055 627,4 тыс. руб. (не исполнено 98 922,5 тыс. руб.), исполнение бюджетных назначений составило 98,08%.

Основной вывод Контрольно-счётной палаты города Орска по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета заключается в том, что отчет сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и показатели годового отчета в целом соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2.3. Совместные контрольные мероприятия

На основании Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счётной палатой города Орска и прокуратурой Ленинского района города Орска от 30 января 2009 года, плана работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции утвержденным прокурором Ленинского района, Соглашений между прокуратурой Октябрьского района

г.Орска, Советского района города Орска и Контрольно-счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии, должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Орска проводились совместные проверки с сотрудниками прокуратур города Орска,

3. Иная деятельность, информированность и гласность

В 2021 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата города Орска, выполняя полномочия органа внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск», осуществляла тесное взаимодействие с представительным органом города Орска – Орским городским Советом депутатов, и прежде всего с постоянной депутатской комиссией по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству.

В марте 2021 года председатель Контрольно-счетной палаты города Топорков В.В. представил Орскому городскому Совету депутатов отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2020 год.

В соответствии с требованиями законодательства, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за 2020 год был предварительно рассмотрен постоянно действующими комиссиями городского Совета.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2020 год (решение Орского городского Совета депутатов от 25.03.2021 г. №9-52) был опубликован в газете «Орская газета» от 31.03.2021 г. №12 (1160) и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

В 2021 году в Орский городской Совет депутатов были направлены отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий, ежеквартально направлялась аналитическая информация «Анализ исполнения бюджета города в 2021 году».

Во исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, определенных статьей 160.2-1 Бюджетного

кодекса Российской Федерации, контрольно-счётной палатой города Орска в течение года ежеквартально проводился внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит. По результатам мероприятий составлялись карты внутреннего финансового контроля и велись журналы внутреннего финансового контроля. Отчёты о проведении внутреннего финансового контроля представлены на утверждение председателю Контрольно-счётной палаты города Орска. По результатам внутреннего финансового аудита составлено заключение и председателю Контрольно-счётной палаты города Орска предоставлен отчет о проведении внутреннего финансового аудита.

В целях придания гласности результатам контрольных и экспертных мероприятий в течение 2021 года Контрольно-счётная палата размещала в газете «Орская газета» публикации с информацией о результатах контрольных мероприятий. Следует отметить, что в качестве обеспечения доступа к информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, Контрольно-счётная палата города Орска в течение 2021 года регулярно размещала информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об организации деятельности Контрольного органа на официальном сайте Контрольно-счётной палаты города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Internet.

Также на сайте Контрольно-счётной палаты города Орска размещены сведения о доходах, о расходах, об имуществе и имущественных обязательствах муниципальных служащих – сотрудников Контрольно-счётной палаты в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Для выполнения возложенных функций внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск» Контрольно-счётная палата города Орска решением о бюджете города определена главным

распорядителем бюджетных средств.

На содержание Контрольного органа в 2021 году было предусмотрено 5261,4 тыс. рублей, фактические расходы составили 100%.

Контрольно-счетная палата города Орска в 2021 году технически была полностью обеспечена.

4. Кадровое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», в Контрольно-счетной палате города Орска проводилась работа, направленная на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты города Орска, согласно Решения городского Совета депутатов от 02 декабря 2013 года №41-690 «О внесении изменений в решение Орского городского совета депутатов от 30 ноября 2012г. №28-487 «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты города Орска», в 2021 году составила 7 единиц: в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 1 единица, лица, замещающие должности муниципальной службы – 5 единиц, лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению – 1 единица.

Кадровое обеспечение Контрольно-счетной палаты города Орска на выполнение полномочий, определенных Федеральным законом, Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» составляет 71%.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты города Орска имеют высшее образование.

В целях повышения профессионального уровня в 2021 году, аудиторы и инспектора Контрольно-счетной палаты города Орска регулярно участвовали в профессиональных семинарах и конференциях.

В соответствии с действующим Законом Оренбургской области от 28 июня 2011 года № 246/36-V-ОЗ «О классных чинах муниципальных служащих в Оренбургской области, порядке их присвоения и сохранения» по результатам проведенных квалификационных экзаменов муниципальным служащим – сотрудникам Контрольно-счетной палаты города Орска присвоены классные чины муниципальной службы.

В соответствии с действующим Законом Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» сотрудники Контрольно-счетной палаты города Орска прошли аттестацию муниципальных служащих.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

Сложившиеся устойчивые взаимодействие между Контрольно-счетной палатой города Орска и контрольно-счетными органами Оренбургской области продолжились в 2021 году в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, образованного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

На конец отчетного года в состав Совета входят председатели 36 контрольно-счетных органов муниципальных образований Оренбургской области.

Контрольно-счетная палата города Орска, в лице председателя Владислава Валерьевича Топоркова, входит в Президиум Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой города Орска проводилась большая работа в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках Совета являются обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля; совершенствование планирования и проведения на территории муниципальных образований области совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; разработка предложений по совершенствованию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности; оказание Счетной палатой области организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, содействие в повышении квалификации их работников и др.

6. Приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, определенных Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» Контрольно-счетная палата города Орска определила приоритетные направления своей деятельности:

1. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации,

требований и поручений городского Совета депутатов, главы города Орска.

2. Внедрение лучших практик высшего органа аудита Российской Федерации, что позволит повысить качество результирующих документов и эффективность использования ресурсов направлений деятельности. Каждое направление деятельности при формировании плана работы Контрольно-счетной палаты города Орска ориентировано на формирование ожидаемого результата (тематики), который может оказать существенное влияние на экономическую ситуацию в МО «Город Орск», привлечь общественное внимание, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные результаты (тематики) определяются направлениями деятельности и являются обоснованием для формирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на плановый год.

3. Проведение стратегического аудита (в том числе проведение мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

4. Проведение мероприятий по оценке хода реализации муниципальных программ МО «Город Орск», а также по оценке достаточности утвержденных программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей муниципальных программ с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита.

5. Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

6. Формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств муниципального бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы муниципального управления.

7. Содействие принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

8. Использование системы проектного управления в Контрольно-счетной палате города Орска как инструмента решения нестандартных задач и реализации стратегических инициатив.

9. Улучшение качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе за счет повышения квалификации муниципальных служащих.

10. Достижение максимального выполнения предложений выданных Контрольно-счетной палатой города Орска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

11. Продолжение работы по разработке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

12. Анализ действующего законодательства и разрабатываемых законопроектов на предмет коррупциогенности.

13. Укрепление взаимодействия с Орским городским Советом депутатов при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их результатов.

14. Обеспечение информационной открытости своей работы и доведение информации о результатах контрольной, экспертно-аналитической и другой деятельности до заинтересованных сторон.

Следствиями информационной открытости являются рост узнаваемости Контрольно-счетной палаты города Орска и осведомленности о ее деятельности среди целевых аудиторий, рост оценки деятельности как эффективной, рост восприятия Контрольно-счетной палаты города Орска как общественного института за счет публикации всех отчетов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и содействие публичному обсуждению результатов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска.

В предстоящем году, Контрольно-счетная палата города Орска также

продолжит осуществлять мониторинг и контроль за реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития МО «Город Орск».

Реализация приоритетных проектов, в силу своего масштаба, оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в МО «Город Орск». Эффективный своевременный внешний контроль использования ресурсов на указанные цели со стороны Контрольно-счетной палаты города Орска позволит выявить риски исполнения проектов и программ, сформулировать решения по их устранению или минимизации и, в конечном итоге, повысить результативность бюджетных расходов.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения

«Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска
в 2021 году».

В соответствии с Федеральным законом от 07 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст. 33 Устава города Орска и п. 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями), Контрольно-счетная палата города Орска подотчетна Орскому городскому Совету депутатов.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска строилась на принципах деятельности внешнего финансового контроля муниципального образования и в соответствии с требованиями Положения о Контрольно-счетной палате города Орска, утвержденного плана работы на 2021 год.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска в 2021 году представлен в полном объеме на Ваше рассмотрение.

Рассмотрение представленного проекта решения не потребует дополнительных финансовых затрат, а также в случае принятия данного решения не требуется дополнительного приостановления, признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия новых решений городского Совета депутатов.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
города Орска**

В.В. Топорков