

**Отчет
о деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска
в 2022 году**

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счётной палаты города Орска заложены в статье 33 Устава муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области, согласно которой Контрольно-счётная палата города Орска является постоянно действующим органом местного самоуправления города, образуемым Орским городским Советом депутатов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города представлен на рассмотрение Орского городского Совета депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ) и пункта 22.2 Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями).

В представленном отчете отражены результаты плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году, а также результаты иной деятельности, направленной на развитие муниципального внешнего финансового контроля в городе Орске.

В отчете отражена информация о совершенствовании методологических основ деятельности Контрольно-счётной палаты города

Орска, включающая в себя актуализацию стандартов и методических документов счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска в 2022 году была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля.

1. Организационная деятельность

Деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществляется в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года №61-949 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска».

В соответствии с ч. 3 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществлялась в соответствии с регламентом работы Контрольно – счётной палаты города Орска, утвержденным решением Орского городского Совета депутатов от 02 декабря 2013г. №41-689 (с изменениями и дополнениями).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ в Контрольно-счётной палате города Орска разработаны и действуют 13 стандартов муниципального внешнего финансового контроля по организации деятельности контрольного органа в части планирования деятельности, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяющие организовать контрольную деятельность и деятельность работников Контрольно-счётной палаты города Орска в рамках действующего законодательства.

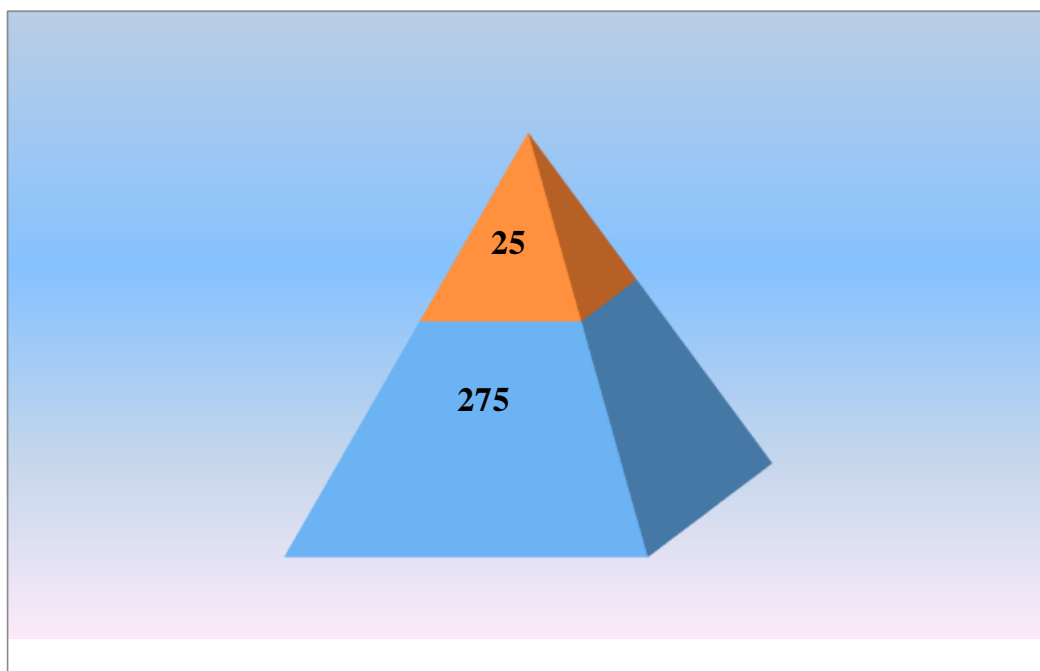
Всю текущую деятельность в 2022 году Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла в соответствии с планом работы на 2022 год, который утвержден распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Орска от 17 декабря 2021 года №02-03/36 (с изменениями от 04 июля 2022 года). В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений представительного органа власти.

2. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска

В 2022 году Контрольно – счётной палатой города Орска проведено 300 мероприятий, в том числе 25 контрольно - ревизионных и 275 экспертно-аналитических мероприятий.

На диаграмме № 1 представлено количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

Диаграмма № 1 Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счётной палатой города Орска в 2022 году.



Мероприятия, предусмотренные планом работы Контрольно-счётной палаты на 2022 год, в отчетном году выполнены в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно – счётной палаты города Орска в 2020-2022 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

**Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города
Орска за период 2020 - 2022 годов**

Показатели	2020	2021	2022
Экспертно-аналитическая деятельность			
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	274	238	275
Подготовлено аналитических и информационных писем	31	28	29
Подготовлено заключений на проекты постановлений администрации города Орска	188	162	193
Подготовлено заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов	35	25	31
Подготовлено заключений на квартальную бюджетную отчетность ГРБС	51	51	51
Количество заключений с замечаниями и предложениями	38	15	17
Количество устраненных замечаний	38	15	17
Контрольно - ревизионная деятельность			
Количество проведенных Контрольно-ревизионных мероприятий	23	24	25
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	20	24	22
- органов местного самоуправления	4	4	4
- муниципальных учреждений	15	19	17
- муниципальных предприятий	1	1	1
Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	114 167,7	87 009,6	31952,8
- нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	-	140,0	-
- неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	3 967,4	1 202,4	10 035,4
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом (тыс. руб.)	10 600,2	27 963,7	4 717,0
- иные нарушения (тыс. руб.)	99 600,1	57 703,5	17200,4
Выявлена просроченная дебиторская задолженность (результат не отражается в общей сумме нарушений) *	-	-	99862,0*
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
Устранено финансовых нарушений и возмещено средств в бюджет (с учетом устранения нарушений прошлых лет) (тыс. руб.), в том числе:	72 652,1 (4 221,5)*	47 602,3 (11,0)*	9 801,0 (363,8)*
- количество материалов, направленных в правоохранительные и надзорные органы (ед.)	7	3	6
- количество направленных представлений и предписаний	5	5	5

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно – аналитическая деятельность осуществляется Контрольно-счётной палатой города Орска посредством проведения экспертно - аналитических мероприятий по всем направлениям, в соответствии с годовым планом работы. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и муниципальной собственности.

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных нормативно - правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск», муниципальной собственности и имущества.

В рамках экспертно - аналитической деятельности Контрольно – счётная палата города Орска ставит перед собой задачи анализа актуальных вопросов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск», своевременностью проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в пределах полномочий внешнего финансового контроля.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счётная палата города Орска направляла информационные письма заинтересованным сторонам.

Ежеквартально проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск».

Аналитическая работа проводилась по исполнению, как доходных показателей бюджета, так и показателей расходов бюджета по направлениям (разделам).

Результаты аналитической работы доведены до Орского городского Совета депутатов.

В рамках экспертно - аналитической деятельности в 2022 году проведено 275 экспертно - аналитических мероприятий, из них:

- 193 экспертизы проектов постановлений администрации города Орска;

- 31 заключение на проекты решений Орского городского Совета депутатов;

- 51 заключение на квартальную/годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств. Практически все внесённые контрольно-счётной палатой предложения учтены при принятии документов.

Помимо вышеуказанных мероприятий по поручению Орского городского Совета депутатов ежемесячно проводился анализ исполнения расходов по разделу 05 00 «Благоустройство» районов города Орска. По результатам данных мероприятий представлялись аналитические записки председателю Орского городского Совета депутатов.

На диаграмме № 2 представлена структура прошедших экспертизу муниципальных нормативно-правовых актов по направлениям:

Диаграмма № 2 Структура нормативно-правовых актов, прошедших экспертизу в Контрольно-счётной палате города Орска в 2022 году, по направлениям.



Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих утверждение и внесение изменений в муниципальные программы – 23,6%.

Проекты регулирующих порядок управления и распоряжения имуществом, находящемся в собственности муниципального образования – 3,0%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих социальную политику города Орска, в том числе: финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время; обеспечение питанием обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Орска; предоставление жилых помещений собственникам помещений, переселяемым из аварийного жилищного фонда; оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; индексация пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Орска, в 2022 году составили 5,5%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующих совершенствование бюджетного процесса в городе Орске – 4,5%, регулирующих местные налоги – 1,1%. Экспертизы проектов решений о бюджете (отчет, проект, изменения, поправки) составили – 4,0%. К категории прочих нормативно-правовых актов отнесены нормативно-правовые акты, касающиеся расходования средств из резервного фонда, утверждения расходных обязательств МО «Город Орск», утверждения нормативных затрат на капитальный ремонт, и т.п. Доля прочих мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов, составила 58,3% от общего количества проведенных экспертных мероприятий.

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Орский городской Совет депутатов и главным администраторам доходов бюджета города Орска, главным распорядителям бюджетных средств, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета.

2.1.1. Экспертизы муниципальных программ

В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счётные органы осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

Бюджет города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов является программным.

В городе утверждено 18 муниципальных программ. В 2022 году за счёт средств городского бюджета реализовались мероприятия 16 муниципальных программ общей объём финансирования, которых составляет 99,3% бюджета города. Поэтому, значительную часть, поступивших в Контрольно-счётную палату города Орска для экспертизы проектов нормативных правовых актов составили проекты муниципальных программ, а также изменения к ним (23,6%).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ МО «Город Орск» Контрольно-счётной палатой города Орска проведен анализ в разрезе каждой программы, реализуемой на МО «Город Орск», с рассмотрением комплекса вопросов, включающего в себя оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) программы.

Муниципальные программы стали основным механизмом бюджетного планирования. Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено требование в части обязательного приведения муниципальных программ в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях контроля за соблюдением данного требования, в 2022 году Контрольно-счётной палатой города Орска проведен мониторинг муниципальных программ МО «Город Орск», в ходе которого проанализированы объёмы финансирования, предусмотренные паспортами программ и решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2021 г. № 18-156 «О бюджете города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

При проведении экспертиз муниципальных правовых актов органов местного самоуправления выявляются следующие общераспространенные нарушения:

- проекты изменений в примерное положение об условиях оплаты труда работников муниципальных учреждений не содержат нормы, определяющие источники финансирования расходных обязательств;

- разработчиками проектов о передаче в безвозмездное пользование нежилого недвижимого муниципального имущества не представлены документы, подтверждающие отсутствие задолженности по коммунальным платежам по помещениям, передаваемым в пользование;

- проекты изменений муниципальных программ предоставляется для проведения экспертизы без уточнения показателей (индикаторов);

- чаще всего при пересмотре сумм, предусмотренных на финансирование программных и подпрограммных мероприятий, допускаются арифметические ошибки.

В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палатой города Орска вносились соответствующие предложения по направлению проектов на доработку в целях устранения замечаний.

2.1.2. Финансовая экспертиза проекта решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Орск», Контрольно-счетной палатой города Орска проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», по результатам которой было подготовлено соответствующее заключение.

Целью экспертизы являлось определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления. Обоснованности объемов доходной и расходной части городского бюджета, дефицита бюджета, источников его внутреннего финансирования, данных программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий и их финансовой обеспеченности, правильности определения предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

В связи с этим экспертизой:

- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска главных администраторов дохода, показателей прогноза социально-экономического развития города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

- проведён анализ влияния на объем доходов, изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления города Орска;

- определена обоснованность объемов расходов городского бюджета путем выборочной проверки расчетов, произведенных в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации города Орска от 02.11.2022г. № 83;

- проведён анализ полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверено соответствие сумм, принятых и планируемых муниципальных внутренних долговых обязательств на 2023 год, а также расходов на их обслуживание.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по

результатам проведенной экспертизы заключается в том, что Проект бюджета сформирован в соответствии с основными положениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденным Постановлением администрации города Орска от 11.11.2022г. №3757-п «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи, с чем Орскому городскому Совету депутатов были даны предложения о принятии Проекта бюджета города на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2.1.3. Финансовая экспертиза вносимых изменений в проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

В течение 2022 года проведены экспертизы по 3 представленным проектам решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Основной задачей, проводимой в 2022 году финансовых экспертиз, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия Проектов действующему законодательству и определения обоснованности вносимых изменений в городской бюджет.

2.2. Контрольная деятельность

В отчетном году Контрольно-счётной палатой города проведен весь комплекс контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2022 год.

Традиционно, при проведении проверок внимание Контрольно-счётной палаты города Орска было обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты города

Орска на 2022 год проведено 25 контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Орска и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств) за 2021 год, а также проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка расходных обязательств, осуществленных администрацией города Орска в 2020 - 2021 году, направленных на исполнение судебных актов.

2) Проверки отдельных мероприятий подпрограммы «Переселение граждан города Орска из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2024 годы» муниципальной программы «Комфортные условия проживания в города Орске на 2019 – 2024 годы».

3) Проверка полноты исполнения соглашений на выполнение муниципальных заданий, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности МОАУ «СОШ №4» г.Орска в 2020 - 2021 году. Аудит закупок.

4) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт, благоустройство территории, приобретения оборудования и устройство наружного освещения МАУДО «Детская школа искусств №1» им.Е.Ф. Куривлёва г.Орска в 2020 2021 году. Аудит закупок.

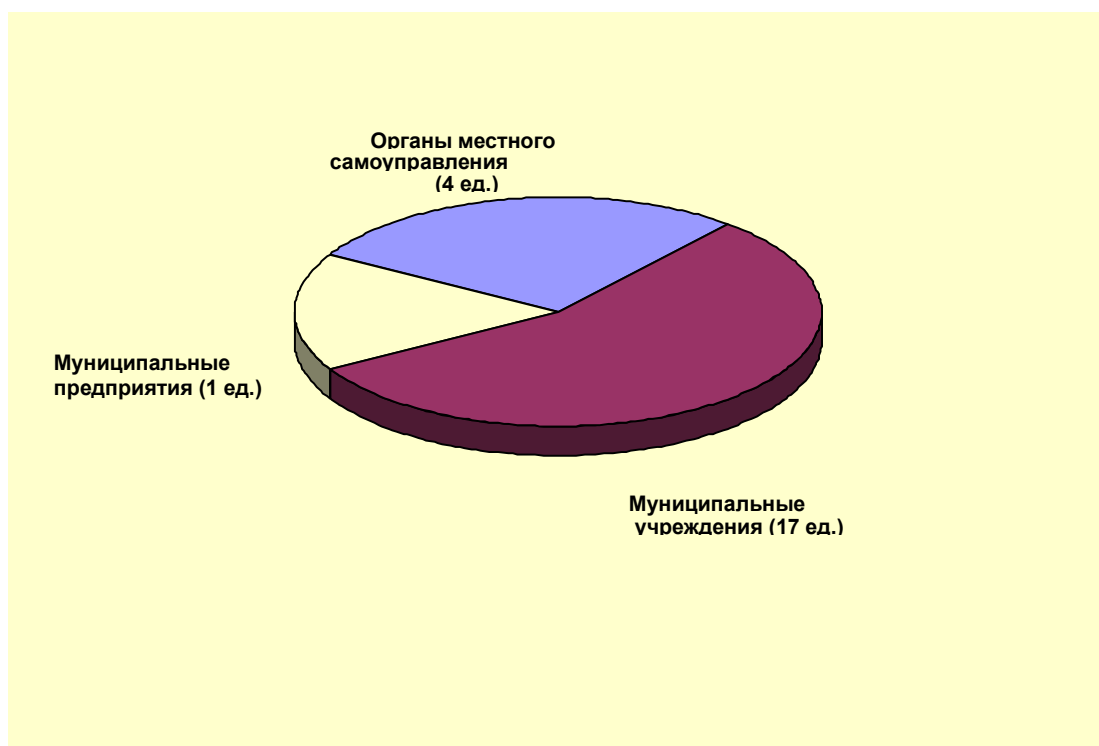
5) Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «ОПТС» в 2020 – 2021 году.

6) Проверка полноты исполнения соглашений на выполнение муниципальных заданий, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности МОАУ «СОШ №52» г.Орска в 2021 году. Аудит закупок.

За 2022 год, при проведении контрольных мероприятий охвачено проверками 22 объекта. Объектами контрольных мероприятий были 4 органа местного самоуправления, 17 муниципальных учреждений, 1 муниципальное унитарное предприятие.

На диаграмме № 3 представлена структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2022 году.

Диаграмма № 3 Структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2022 году



В рамках последующего контроля Контрольно-счётной палатой города Орска выявлены ряд нарушений и недостатков

В структуре выявленных нарушений наибольшую долю составляют нарушения ведения бухгалтерского учета (37,3%).

Основными нарушениями, выявленных в ходе проверок, проводимых Контрольно-счётной палатой города Орска, являлись нарушения требований, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований инструкции «По применению единого

плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н, требований Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации утверждённого Приказом Минфина РФ от 29 июля 1998г. № 34н, требований Приказа Минфина России от 16.04.2021 N 62н (ред. от 23.12.2021) "Об утверждении Федерального стандарта бухгалтерского учета ФСБУ 27/2021 "Документы и документооборот в бухгалтерском учете", Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утверждённых приказом Минфина России от 13.06.95г. №49, требований к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, нарушение инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, несоблюдению порядка ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики, требований предъявляемых к проведению инвентаризации активов, недостоверное отражение отдельных показателей в бухгалтерской отчетности, искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности и другие.

Второе место занимают нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании бюджетных средств (31,4%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимают нарушения требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации, в том числе в части неэффективного использования получателями субсидий бюджетных средств; неэффективное и безрезультативное использование муниципального имущества.

Третье место по объему нарушений (16,4%), выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2022 году, занимают нарушения требований Федерального закона от 03.11.2006г. №174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Гражданского кодекса РФ, Трудового кодекса РФ,

несоблюдение условий коллективного договора.

Четвёртое место занимают нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (14,8 %).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимает нарушения требований Приказа Министерства экономического развития РФ от 30 августа 2011 г. N 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части не своевременного отнесению имущества учреждений к особо ценному движимому имуществу.

Пятое место по объему нарушений, выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2022 году, занимают нарушения, выразившиеся в неправомерном использовании бюджетных средств (0,2%).

Помимо вышеуказанных нарушений контрольно-счетной палатой города была установлена просроченная дебиторская задолженность, которая была отражена в таблице №1 отдельной строкой.

2.2.1. Итоги проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год.

Проверки проведены в отношении 17 главных администраторов бюджетных средств.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно – счётная палата города Орска. Отметила нарушение Порядка составления, утверждения, ведения бюджетной сметы, главные администраторы бюджетных средств МУ «Управление образования администрации города Орска», Отдел культуры администрации г. Орска, не были представлены расшифровки к изменениям бюджетной сметы.

2.2.2. Итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Орска за 2021 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Орска была основана на заключениях, сделанных по результатам проверки форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования и результатах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой установлено:

1. При годовых плановых доходах, утвержденных решением «О бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в размере 5 198 873,2 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 5 203 584,9 тыс. руб., или на 100,1%. Фактическое поступление доходов сложилось выше планового показателя на 4 711,7 тыс. руб.

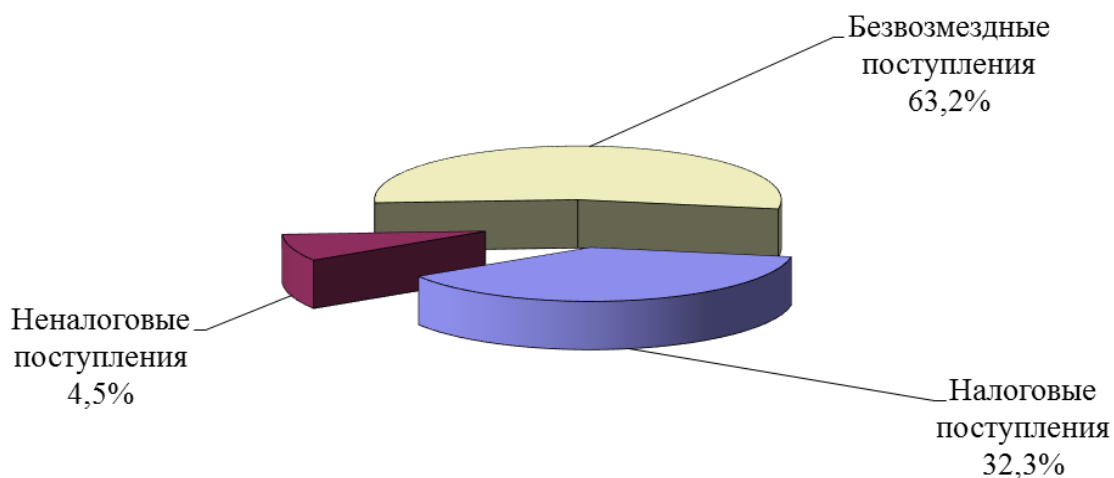
Денежные средства бюджета формируются по группам доходов такие как: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доля в общих доходах бюджета составляет:

- налоговые доходы – 32,3%;
- неналоговые доходы – 4,5%;
- безвозмездные поступления – 63,2%.

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2021 году представлена на диаграмме:

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2021 году



2. Расходная часть бюджета выполнена на 96,10%. При утверждении плановых назначений в сумме 5 338 284,0 тыс. руб. исполнение произведено в сумме 5 130 312,8 тыс. руб. Невыполнение составляет 207 971,2 тыс. руб.

3. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, представленным в годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Орск» за 2021 год.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете с учетом уведомлений (приказов) МУ «Финансовое управление администрации города Орска», принятых в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

4. Лимиты бюджетных обязательств утверждены МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в сумме 5 283 879 230,28 руб. или на 98,98% от утвержденных бюджетных назначений (5 338 283 969,0 руб.).

5. Кассовые доходы, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету МУ «Финансовое управление администрации города Орска» и сводной бюджетной росписи.

6. Плановый дефицит бюджета определен в размере 139 410,8 тыс. рублей. Фактический профицит составил 73 272,1 тыс. руб.

7. Отраженные в годовой бюджетной отчетности на 2021 год назначения по расходам исполнены на 100,00% по разделу 12 00 «Средства массовой информации» - 100,00%.

В целом, выше среднего (98,00%) процента исполнения бюджета исполнено расходных обязательств по разделам:

- 04 00 «Национальная экономика» - 98,89%;
- 07 00 «Образование» - 98,99%;

Исполнено ниже среднего процента исполнения бюджета по следующим разделам:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 93,11%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 94,86%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 78,52%;
- 08 00 «Культура, кинематография» - 97,61%;
- 10 00 «Социальная политика» - 95,24%;
- 11 00 «Физическая культура и спорт» - 94,72%.
- 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 44,21%.

8. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств контрольно – счетная палата города Орска отмечает следующее:

При сверке показателей отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503317 с показателями сводных консолидированных бюджетных отчетов главных распорядителей средств городского бюджета форма 0503127 расхождений не установлено.

Показатели отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составили:

- дебиторская задолженность в сумме 10 677 620 714,77 руб.;
- кредиторская задолженность в сумме 105 756 670,09 руб.

9. На реализацию городских инвестиций в бюджете 2021 года были предусмотрены капитальные вложения в сумме 233 533 149,64 руб., исполнение составило 179 347 633,18 руб. или 76,80 %.

10. Плановые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в сумме 55 617,6 тыс. руб. Расходы исполнены в сумме 54 150,9 тыс. руб. (или на 97,4%) в соответствии с фактическими заявками. Не исполнено назначений по ассигнованиям в сумме 1 466,7 тыс. руб.

11. Фактические расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга произведены (с учетом уточнений бюджета) в размере 2 945 564,46 руб.

12. Бюджетом 2021 года предусмотрены ассигнования на исполнение 16 муниципальных программ в размере 5 287 876 695,28 руб., что составляет 99,06% общего объема расходов местного бюджета.

Кассовые расходы произведены в размере 5 095 188 191,27 руб. (не исполнено 192 688 504,01 тыс. руб.), исполнение бюджетных назначений составило 96,36%.

Основной вывод Контрольно-счётной палаты города Орска по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета заключается в том, что отчет сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и показатели годового отчета в целом соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2.2.3. Оперативный анализ исполнения бюджета города Орска

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Орска, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями. Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении

бюджета города Орска за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2022 года направлялись в Орский городской Совет депутатов.

2.3. Совместные контрольные мероприятия

На основании Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой города Орска и прокуратурой Ленинского района города Орска от 30 января 2009 года, плана работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции утвержденным прокурором Ленинского района, Соглашения между прокуратурой Октябрьского района г.Орска, Советского района города Орска и Контрольно-счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии, должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Орска проводились совместные проверки с сотрудниками прокуратур города Орска.

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 5 представлений, из которых 5 были рассмотрены и исполнены в полном объеме. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2022 году, не выносились.

В ходе проведения контрольных мероприятий устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и прочих нарушений на сумму 9801,0 тыс. рублей. В бюджеты разных уровней было возмещено 363,8 тыс. руб.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты составлен один протокол об административном правонарушении, по результатам которого виновное должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в сумме 15,0 тыс. руб.

3. Иная деятельность, информированность и гласность

В 2022 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата города Орска, выполняя полномочия органа внешнего финансового контроля

в муниципальном образовании «Город Орск», осуществляла тесное взаимодействие с представительным органом города Орска – Орским городским Советом депутатов, и прежде всего с постоянной депутатской комиссией по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству.

В марте 2022 года председатель Контрольно-счетной палаты города Топорков В.В. представил Орскому городскому Совету депутатов отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2021 год.

В соответствии с требованиями законодательства, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за 2021 год был предварительно рассмотрен постоянно действующими комиссиями городского Совета.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2021 год (решение Орского городского Совета депутатов от 24.03.2022 г. №22-172) был опубликован в газете «Орская газета» от 30.03.2022 г. №12 (1211) и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

В целях придания гласности результатам контрольных и экспертных мероприятий в течение 2022 года Контрольно-счетная палата размещала в газете «Орская газета» публикации с информацией о результатах контрольных мероприятий. Следует отметить, что в качестве обеспечения доступа к информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, Контрольно-счетная палата города Орска в течении 2022 года регулярно размещала информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об организации деятельности Контрольного органа на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Internet.

Также на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска размещены сведения о доходах, о расходах, об имуществе и имущественных

обязательствах муниципальных служащих – сотрудников Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Для выполнения возложенных функций внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск» Контрольно-счетная палата города Орска решением о бюджете города определена главным распорядителем бюджетных средств.

На содержание Контрольного органа в 2022 году было предусмотрено 5892,4 тыс. рублей. Фактические расходы составили 5892,4 тыс. рублей или 100%.

Контрольно-счетная палата города Орска в 2022 году технически была полностью обеспечена.

4. Кадровое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области», в Контрольно-счетной палате города Орска проводилась работа, направленная на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты города Орска, согласно Решения городского Совета депутатов от 02 декабря 2013 года №41-690 «О внесении изменений в решение Орского городского совета депутатов от 30 ноября 2012г. №28-487 «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты города Орска», в 2022 году составила 7 единиц: в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 1 единица, лица, замещающие должности муниципальной службы – 5 единиц, лица, исполняющие обязанности по техническому

обеспечению – 1 единица.

Все сотрудники Контрольно-счетной палаты города Орска имеют высшее образование.

В целях повышения профессионального уровня в 2022 году, аудиторы и инспектора Контрольно-счетной палаты города Орска регулярно участвовали в профессиональных семинарах и конференциях.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

Сложившиеся устойчивые взаимодействие между Контрольно-счетной палатой города Орска и контрольно-счетными органами Оренбургской области продолжились в 2022 году в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, образованного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата города Орска, в лице председателя Владислава Валерьевича Топоркова, входит в Президиум Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Контрольно-счетной палатой города Орска проводилась большая работа в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках Совета являются обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля; совершенствование планирования и проведения на территории

муниципальных образований области совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; разработка предложений по совершенствованию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности; оказание Счетной палатой области организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, содействие в повышении квалификации их работников и др.

6. Приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, определенных Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» Контрольно-счетная палата города Орска определила приоритетные направления своей деятельности:

1. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации, требований и поручений городского Совета депутатов, главы города Орска.

Внедрение лучших практик высшего органа аудита Российской Федерации, что позволит повысить качество результирующих документов и эффективность использования ресурсов направлений деятельности. Каждое направление деятельности при формировании плана работы Контрольно-счетной палаты города Орска ориентировано на формирование ожидаемого результата (тематики), который может оказать существенное влияние на экономическую ситуацию в МО «Город Орск», привлечь общественное

внимание, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные результаты (тематики) определяются направлениями деятельности и являются обоснованием для формирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на плановый год.

2 Проведение стратегического аудита (в том числе проведение мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

3 Проведение мероприятий по оценке хода реализации муниципальных программ МО «Город Орск», а также по оценке достаточности утвержденных программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей муниципальных программ с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

5. Формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств муниципального бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы муниципального управления.

Содействие принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

6. Использование системы проектного управления в Контрольно-счетной палате города Орска как инструмента решения нестандартных задач и реализации стратегических инициатив.

7. Улучшение качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе за счет повышения квалификации муниципальных служащих.

Достижение максимального выполнения предложений выданных Контрольно-счетной палатой города Орска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8. Продолжение работы по разработке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

9. Анализ действующего законодательства и разрабатываемых законопроектов на предмет коррупциогенности.

10. Укрепление взаимодействия с Орским городским Советом депутатов при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их результатов.

11. Обеспечение информационной открытости своей работы и доведение информации о результатах контрольной, экспертно-аналитической и другой деятельности до заинтересованных сторон.

Следствиями информационной открытости являются рост узнаваемости Контрольно-счетной палаты города Орска и осведомленности о ее деятельности среди целевых аудиторий, рост оценки деятельности как эффективной, рост восприятия Контрольно-счетной палаты города Орска как общественного института за счет публикации всех отчетов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и содействие публичному обсуждению результатов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска.

В предстоящем году, Контрольно-счетная палата города Орска также продолжит осуществлять мониторинг и контроль за реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития МО «Город Орск».

Реализация приоритетных проектов, в силу своего масштаба, оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в МО «Город Орск». Эффективный своевременный внешний контроль использования ресурсов на указанные цели со стороны Контрольно-счетной палаты города

Орска позволит выявить риски исполнения проектов и программ, сформулировать решения по их устранению или минимизации и, в конечном итоге, повысить результативность бюджетных расходов.

7. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2023 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и новым Положением о контрольно-счетной палате. В план работы контрольно-счетной палаты на 2023 год включены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые будут охватывать вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, целевого и эффективного использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета и подготовку заключения по экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. При осуществлении экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты акценты вновь будут расставлены на профилактике и предупреждении нарушений законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, использовании муниципальной собственности. План работы контрольно-счетной палаты на 2023 год включает проведение 9 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями будут охвачены вопросы по благоустройству, использования бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности учреждений культуры, целевого использования муниципального имущества учреждениями города, другие вопросы. Неизменно важным в работе контрольно-счетной палаты в 2023 году остается

контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.