



Оренбургская область
Орский городской Совет депутатов
РЕШЕНИЕ

**Принято Орским городским
Советом депутатов**

« 20 » марта 2024 г.

**«Об отчете о деятельности контрольно - счетной палаты
города Орска в 2023 году»**

В соответствии с пунктом 2 статьи 19 Федерального закона от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949, и руководствуясь статьями 27, 33 Устава города Орска, Орский городской Совет депутатов решил:

1. Принять к сведению «Отчет о деятельности контрольно-счетной палаты города Орска в 2023 году» (Приложение).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания и подлежит опубликованию в газете «Орская газета».

**Председатель Орского
городского Совета депутатов**

Т.А. Чирков

г. Орск «20» марта 2024 г.

№ 48-474

Опубликовано в газете «Орская газета»

«27» марта 2024 г.

№ 12 (1313)

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска в 2023 году

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счётной палаты города Орска заложены в статье 33 Устава муниципального образования «Город Орск» Оренбургской области, согласно которой Контрольно-счетная палата города Орска является постоянно действующим органом местного самоуправления города, образуемым Орским городским Советом депутатов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города представлен на рассмотрение Орского городского Совета депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ) и пункта 22.2 Положения «О Контрольно-счетной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями).

В представленном отчете отражены результаты плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2023 году, также отражены результаты иной деятельности, направленной на развитие муниципального внешнего финансового контроля в городе Орске.

В отчете также отражена информация о повышении уровня профессиональной подготовки кадров, о совершенствовании методологических основ деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска, включающая в себя актуализацию стандартов и методических документов счетной палаты.

Деятельность Контрольно-счетной палаты города Орска в 2023 году была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля.

1. Организационная деятельность

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска

осуществляется в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года №61-949 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска».

В соответствии с ч. 3 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществлялась в соответствии с регламентом работы Контрольно – счётной палаты города Орска, утвержденным решением Орского городского Совета депутатов от 02 декабря 2013г. №41-689.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ в Контрольно-счётной палате города Орска разработаны и действуют 13 стандартов муниципального внешнего финансового контроля по организации деятельности Контрольного органа в части планирования деятельности, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяющие организовать контрольную деятельность и деятельность работников Контрольно-счётной палаты города Орска в рамках действующего законодательства.

На основании статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ и в соответствии с требованиями пункта 11 Положения о Контрольно-счётной палате всю текущую деятельность в отчётном году Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла в соответствии с планом работы на 2023 год, который утвержден распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Орска от 26 декабря 2022 года №02-03/21 (с изменениями от 15 декабря 2023 года). План работы контрольно-счётного органа размещён на странице официального сайта Контрольно-счётной палаты города Орска. В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений представительного органа власти. В целях реализации своих задач и функций, которые заключаются, прежде всего, в обеспечении единой системы контроля исполнения местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчёта о его исполнении, Контрольно-счётная палата осуществляет контрольную, экспертно – аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с планом работы. Реализация включенных в план работы мероприятий позволила обеспечить исполнение установленных законодательством полномочий Контрольно-счётной палаты.

2. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска

В целях выполнения задач, возложенных на Контрольно-счётную палату, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счётной палате города Орска на основе утвержденного годового плана работы в отчетном году Контрольно-счётная палата осуществляла следующие виды деятельности:

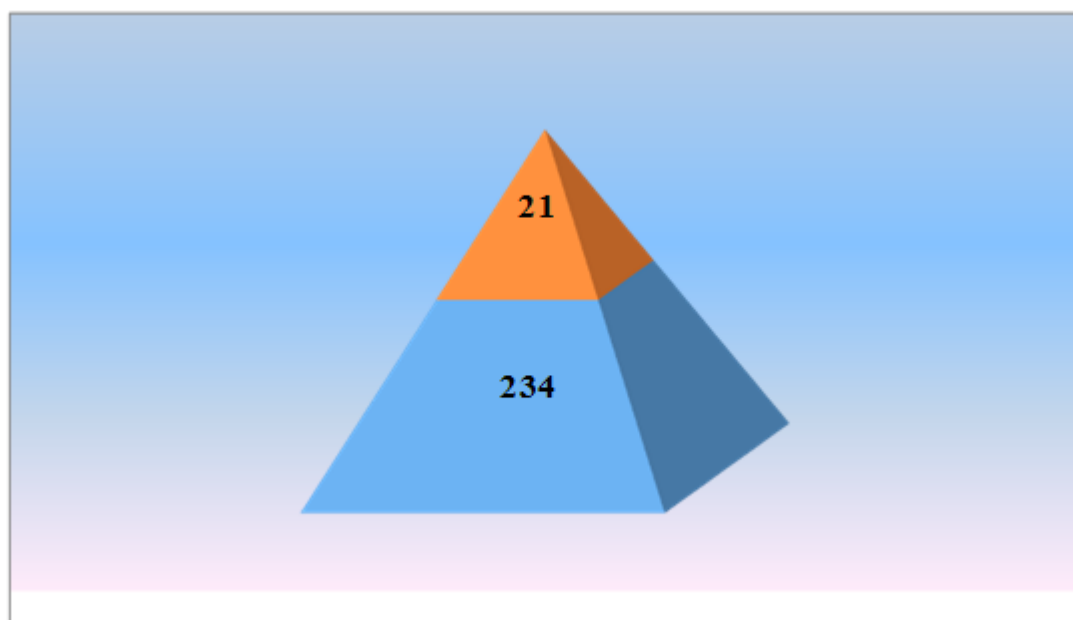
- экспертно-аналитическую (в том числе деятельность по экспертизе проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Орск»);

- контрольную;
- по методологическому обеспечению;
- информационную;
- организационную и иную деятельность.

В рамках выполнения плана работы в 2023 году Контрольно – счётная палата города Орска провела 255 мероприятий, в том числе 21 контрольно - ревизионных и 234 экспертно-аналитических мероприятий.

На диаграмме № 1 представлено количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

Диаграмма № 1 Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Орска в 2023 году.



Мероприятия, предусмотренные планом работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год, в отчетном году выполнены в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно – счётной палаты города Орска в 2021-2023 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска за период 2021 - 2023 годов

Показатели	2021	2022	2023
Экспертно-аналитическая деятельность			
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	238	275	234
Подготовлено аналитических и информационных писем	28	29	27

Подготовлено заключений на проекты постановлений администрации города Орска	162	193	148
Подготовлено заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов	25	31	38
Подготовлено заключений на квартальную бюджетную отчетность ГРБС	51	51	48
Количество заключений с замечаниями и предложениями	15	17	12
Количество устраненных замечаний	15	17	12
Контрольно - ревизионная деятельность			
Количество проведенных Контрольно-ревизионных мероприятий	24	25	21
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	24	22	21
- органов местного самоуправления	4	4	4
- муниципальных учреждений	19	17	17
- муниципальных предприятий	1	1	-
- государственное учреждение	-	-	-
- акционерное общество	-	-	-
Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	87 009,6	31 952,8	21 708,3
- нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	140,0	-	-
- неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	1 202,4	10 035,4	1 632,6
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом (тыс. руб.)	27 963,7	4 717,0	14 570,1
- иные нарушения (тыс. руб.)	57 703,5	17 200,4	5 505,6
Выявлена просроченная дебиторская задолженность (результат не отражается в общей сумме нарушений)	-	99 862,0	-
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
Устранено финансовых нарушений и возмещено средств в бюджет (с учетом устранения нарушений прошлых лет) (тыс. руб.), в том числе:	47 602,3 (11,0)*	7 729,0 (363,8)*	19 278,9
- количество материалов, направленных в правоохранительные и надзорные органы (ед.)	3	6	6
- количество направленных представлений и предписаний (ед.)	5	5	5

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно – аналитическая деятельность осуществляется Контрольно-счётной палатой города Орска посредством проведения экспертно - аналитических мероприятий по всем направлениям, в соответствии с годовым

планом работы. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счетной палаты была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и муниципальной собственности.

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных нормативно - правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск», муниципальной собственности и имущества.

В рамках экспертно - аналитической деятельности Контрольно – счётная палата города Орска ставит перед собой задачи анализа актуальных вопросов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск», своевременностью проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в пределах полномочий внешнего финансового контроля.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счётная палата города Орска направляла информационные письма заинтересованным сторонам.

В рамках осуществления финансового контроля исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск» ежеквартально проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск».

Аналитическая работа проводилась по исполнению, как доходных показателей бюджета, так и показателей расходов бюджета по направлениям (разделам).

Результаты аналитической работы доведены до Орского городского Совета депутатов.

В рамках экспертно - аналитической деятельности в 2023 году проведено 234 экспертно - аналитических мероприятий, из них:

- 148 экспертиз проектов постановлений администрации города Орска;
- 38 заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов;
- 48 заключений на квартальную/годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств. Практически все внесённые контрольно-счётной палатой предложения учтены при принятии документов.

Помимо вышеуказанных мероприятий, по поручению Орского городского Совета депутатов ежемесячно проводился анализ исполнения расходов по разделу 05 03 «Благоустройство» районов города Орска. По результатам данных мероприятий представлялись аналитические записки председателю Орского городского Совета депутатов.

На диаграмме № 2 представлена структура прошедших экспертизу муниципальных нормативно-правовых актов по направлениям:

Диаграмма № 2 Структура нормативно-правовых актов, прошедших экспертизу в Контрольно-счетной палате города Орска в 2023 году, по направлениям.



Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие утверждение и внесение изменений в муниципальные программы – 18,8%.

Проекты, регулирующие порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования – 15,6%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие социальную политику города Орска, в том числе: финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время; предоставление жилых помещений собственникам помещений, переселяемым из аварийного жилищного фонда; оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; индексация пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Орска, в 2023 году составили 4,8%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие совершенствование бюджетного процесса в городе Орске – 17,2%, регулирующие местные налоги – 1,1%. Экспертизы проектов решений о бюджете (отчет, проект, изменения, поправки) составили – 2,2%. К категории прочих нормативно-правовых актов отнесены нормативно-правовые акты, касающиеся расходования средств из резервного фонда, утверждения расходных обязательств МО «Город Орск», утверждения нормативных затрат на капитальный ремонт, и т.п. Доля прочих мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов, составила 40,3% от общего количества проведенных экспертных мероприятий.

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Орский городской Совет депутатов и главным администраторам доходов бюджета города Орска, главным распорядителям бюджетных средств, главному администратору источников финансирования

дефицита бюджета.

2.1.1. Экспертизы муниципальных программ

В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счётные органы осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

Бюджет города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов является программным.

В городе утверждено 17 муниципальных программ. В 2023 году за счёт средств городского бюджета реализовывалось 16 муниципальных программ, одна муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий города Орска» в отчётном году не финансировалась. Общий объем финансирования 16 муниципальных программ составляет 99,4% бюджета города. Поэтому, значительную часть, поступивших в Контрольно-счетную палату города Орска для экспертизы проектов нормативных правовых актов составили проекты муниципальных программ, а также изменения к ним (18,8%).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ МО «Город Орск» Контрольно-счетной палатой города Орска проведен анализ в разрезе каждой программы, реализуемой в МО «Город Орск», с рассмотрением комплекса вопросов, включающего в себя оценку исполнения показателей программы.

Муниципальные программы стали основным механизмом бюджетного планирования. Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено требование в части обязательного приведения муниципальных программ в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. В целях контроля за соблюдением данного требования, в 2023 году Контрольно-счётной палатой города Орска проведен мониторинг муниципальных программ МО «Город Орск», в ходе которого проанализированы объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ и решением Орского городского Совета депутатов от 14.12.2022 г. № 33-300 «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

При проведении экспертиз муниципальных правовых актов органов местного самоуправления выявляются следующие общераспространенные нарушения:

- разработчиками проектов о передаче в безвозмездное пользование нежилого недвижимого муниципального имущества не представлены документы, подтверждающие отсутствие задолженности по коммунальным платежам по помещениям, передаваемым в пользование;

- не своевременное приведение программ в соответствие с решением Орского городского совета депутатов от 14.14.2022г. № 33-30 «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

– чаще всего при пересмотре сумм, предусмотренных на финансирование программных и подпрограммных мероприятий, допускаются арифметические ошибки.

В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палатой города Орска вносились соответствующие предложения по направлению проектов на доработку в целях устранения замечаний.

2.1.2. Финансовая экспертиза проекта решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Орск», в рамках осуществления предварительного контроля Контрольно-счетной палатой города Орска проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», по результатам которой было подготовлено соответствующее заключение.

Целью экспертизы являлось определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления. Обоснованности объемов доходной и расходной части городского бюджета, дефицита бюджета, источников его внутреннего финансирования, данных программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий и их финансовой обеспеченности, правильности определения предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

В связи с этим экспертизой:

- проведена проверка соблюдения этапов и сроков составления, Проекта бюджета;

- проведена проверка наличия и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к Проекту бюджета материалов и документов;

- проведена оценка сбалансированности бюджета;

- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска главных администраторов дохода, показателей прогноза социально-экономического развития города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

- проведён анализ влияния на объем доходов, изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления города Орска;

- определена обоснованность объемов расходов городского бюджета путем выборочной проверки расчетов, произведенных в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации города Орска от 03.11.2023г. № 63;

- проведён анализ полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверено соответствие сумм, принятых и планируемых муниципальных внутренних долговых обязательств на 2024 год, а также расходов на их обслуживание.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по результатам проведенной экспертизы заключается в том, что Проект бюджета сформирован в соответствии с основными положениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденным Постановлением администрации города Орска от 13.11.2023г. №3496-п «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Орска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи, с чем Орскому городскому Совету депутатов были даны предложения о принятии Проекта бюджета города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

2.1.3. Финансовая экспертиза вносимых изменений в проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

В течение 2023 года проведена экспертиза по 1 представленному проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основной задачей, проводимой в 2023 году финансовой экспертизы, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия Проекта действующему законодательству и определения обоснованности вносимых изменений в городской бюджет.

2.2. Контрольная деятельность

Основным направлением контрольной деятельности Контрольно-счётной палаты в 2023 году являлся контроль законности, результативности и экономности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск». Контрольными мероприятиями были охвачены администрации Ленинского и Советского районов города Орска, учреждения подведомственные отделу культуры и управлению образования администрации города Орска.

В отчетном году Контрольно-счётной палатой города проведен весь

комплекс контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2023 год.

Традиционно, при проведении проверок внимание Контрольно-счётной палаты города Орска было обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты города Орска на 2023 год проведено 21 контрольное мероприятие, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Орска и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств) за 2022 год, а также проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка финансово-хозяйственной деятельности, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности МАУК «Орский краеведческий музей» в 2022 году. Аудит закупок. Проверка планирования, получения и расходования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящий доход деятельности.

2) Проведение параллельного контрольного мероприятия совместно с Счётной палатой Оренбургской области по вопросу использования субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, выделенных в 2022 году на поддержку отрасли культуры, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на оснащение муниципальных детских школ искусств. Аудит в сфере закупок.

3) Проверка полноты исполнения соглашений на выполнение муниципальных заданий, эффективности и правомерности использования муниципальной собственности МОАУ «СОШ №24» г. Орска в 2021 - 2022 году. Аудит закупок.

4) Проверка эффективного использования средств, выделенных в 2023 году администрациям Ленинского, Советского районов города Орска на благоустройство.

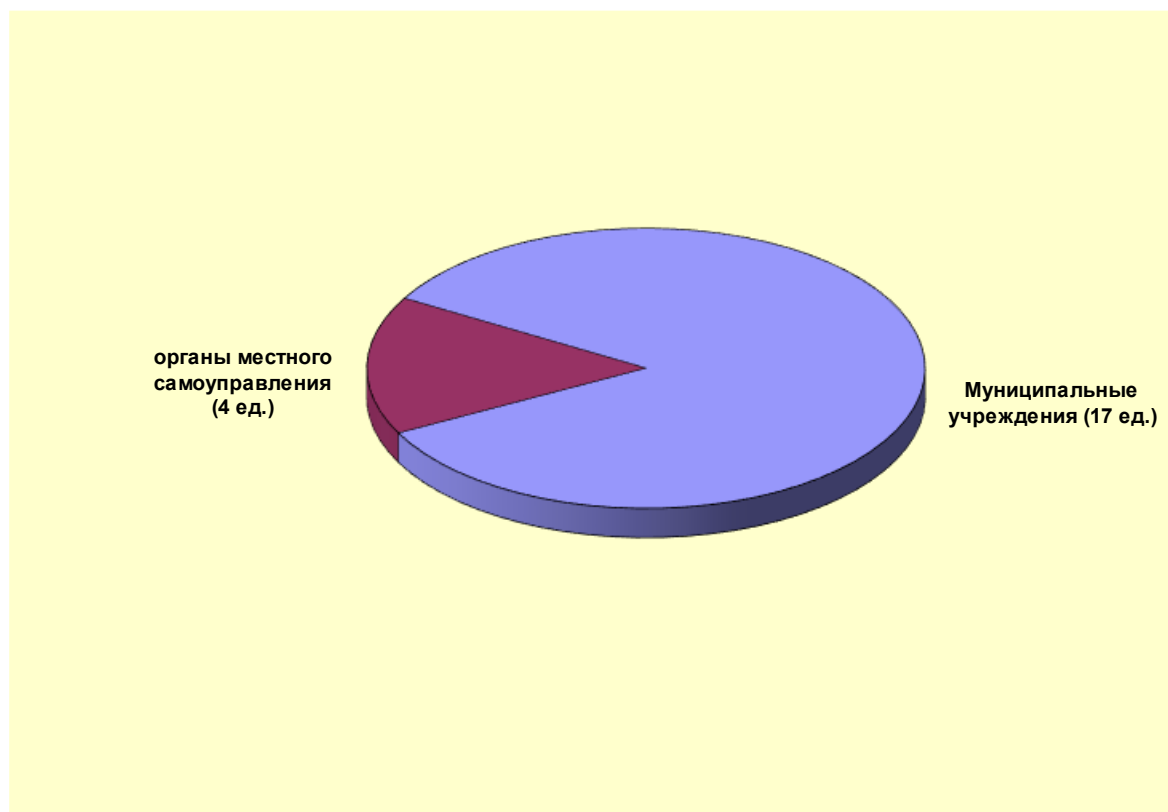
5) Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных МАУДО «СШ «Лидер» г. Орска в 2022 году в целях создания спортивных площадок для игры в мини-футбол.

6) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт Библиотеки-филиала №5 МАУК «ЦБС г. Орска». Аудит закупок.

За 2023 год, при проведении контрольных мероприятий охвачено проверками 21 объект. Объектами контрольных мероприятий были 4 органа местного самоуправления, 17 муниципальных учреждений. Одно мероприятие, предусмотренное планом, было завершено в феврале 2024 года.

На диаграмме № 3 представлена структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2023 году.

Диаграмма № 3 Структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2023 году



Общий объём выборочно проверенных средств бюджета (без учёта средств, подлежащих контролю в рамках внешних проверок бюджетной отчётности) за отчётный период составил 205 891,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий составлено 6 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 21 708,3 тыс. рублей, в том числе:

- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на сумму 14 570,1 тыс. рублей;

- нарушения ведения бухгалтерского учета на сумму 2 916,3 тыс. рублей;

- неправомерное использование бюджетных средств на сумму 2 589,3 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1 632,6 тыс. рублей.

Нецелевого использования бюджетных средств в отчётном периоде не зафиксировано.

В структуре выявленных нарушений наибольшую долю составляют нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (67,1%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимает нарушения требований Приказа Министерства экономического развития РФ

от 30 августа 2011 г. N 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части не своевременного отнесению имущества учреждений к особо ценному движимому имуществу.

Второе место занимают нарушения ведения бухгалтерского учета (13,4%).

Основными нарушениями, выявленных в ходе проверок, проводимых Контрольно-счётной палатой города Орска, являлись нарушения требований, установленных Федеральным законом от 6 декабря 2011 года №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», требований инструкции «По применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений», утвержденной Приказом Минфина РФ от 1 декабря 2010 г. № 157н, требований Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, требований Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденного Приказом Минфина от 31 декабря 2016г. № 257, требований к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, несоблюдению порядка ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики, требований предъявляемых к проведению инвентаризации активов, недостоверное отражение отдельных показателей в бухгалтерской отчетности, искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности и другие.

Третье место по объему нарушений (12,0%), выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2023 году, занимают нарушения неправомерного использования бюджетных средств, это нарушение требований Трудового кодекса РФ, Системы оплаты труда работников муниципального общеобразовательного автономного учреждения, Положения о выплате надбавок, премий и доплат стимулирующего характера работникам учреждения.

Четвёртое место занимают нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании бюджетных средств (7,5 %).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимают нарушения требований Бюджетного Кодекса РФ, в части неэффективного использования бюджетных средств, неэффективного и безрезультативного использования муниципального имущества.

2.2.1. Итоги проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год.

Проверки проведены в отношении 16 главных администраторов бюджетных средств.

По результатам проверки годовой бюджетной отчетности Контрольно – счѐтная палата города Орска отметила нарушение требований ст. 160.1 Бюджетного Кодекса РФ, Порядка составления, утверждения, ведения бюджетной сметы, Учѐтной политики. Главными администраторами бюджетных средств МУ «Управление образования администрации города Орска», Отделом культуры администрации г. Орска, были представлены расшифровки к проекту бюджетной сметы, изменения бюджетной сметы, которые частично раскрывают объем расходов по всем статьям, а также изменений в данный объем. Отделом культуры администрации г. Орска получен доход в размере 442 182,37 руб. по коду дохода 2 18 04020 04 0000 150, не закрепленном в Перечне главных администраторов доходов бюджета города Орска на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

2.2.2. Итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Орска за 2022 год.

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно-счѐтной палатой города Орска проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Орска, которая основана на заключениях, сделанных по результатам проверки форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования и результатах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой установлено:

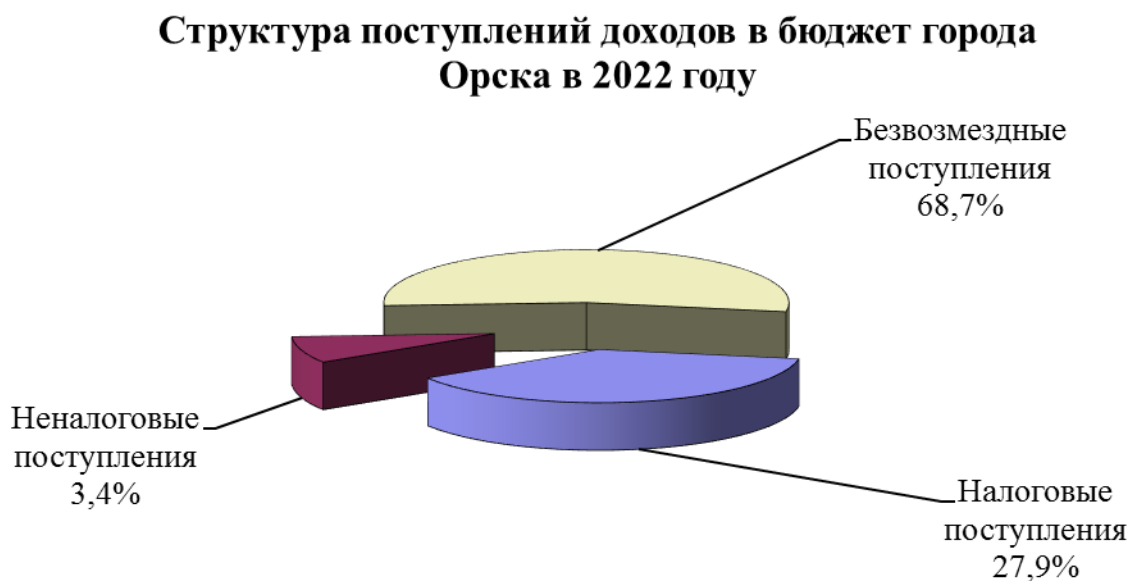
1. При годовых плановых доходах, утвержденных решением «О бюджете города на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в размере 6 794 965,1 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 7 070 637,4 тыс. руб., или на 104,1%. Фактическое поступление доходов сложилось выше планового показателя на 275 672,3 тыс. руб.

Денежные средства бюджета формируются по группам доходов такие как: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доля в общих доходах бюджета составляет:

- налоговые доходы – 27,9%;
- неналоговые доходы – 3,4%;
- безвозмездные поступления – 68,7%.

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2022 году представлена на диаграмме:



2. Расходная часть бюджета выполнена на 95,24%. При утверждении плановых назначений в сумме 7 084 982,1 тыс. руб. исполнение произведено в сумме 6 748 047,5 тыс. руб. Невыполнение составляет 336 934,6 тыс. руб.

3. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, представленным в годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Орск» за 2022 год.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете с учетом распоряжений (приказов) МУ «Финансовое управление администрации города Орска», принятых в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

4. Лимиты бюджетных обязательств утверждены МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в сумме 7 023 877 217,03 руб. или на 99,14% от утвержденных бюджетных назначений (7 084 982 098,55 руб.).

5. Кассовые доходы, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету МУ «Финансовое управление администрации города Орска» и сводной бюджетной росписи.

6. Плановый дефицит бюджета определен в размере 95 201,8 тыс. рублей. Фактический профицит составил 322 589,9 тыс. руб.

7. Отраженные в годовой бюджетной отчетности на 2022 год назначения по расходам исполнены на 100,00% по разделу 12 00 «Средства массовой информации».

В целом, выше среднего процента исполнения бюджета (98,00%) исполнено расходных обязательств по разделам:

-03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 98,16%;

- 04 00 «Национальная экономика» - 98,09%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 98,07%;
- 07 00 «Образование» - 99,22%;
- 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - 98,00%.

Исполнено ниже среднего процента исполнения бюджета по следующим разделам:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 97,86%;
- 08 00 «Культура, кинематография» - 74,59%;
- 10 00 «Социальная политика» - 96,02%;
- 11 00 «Физическая культура и спорт» - 72,71%.

8. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств контрольно – счетная палата города Орска отмечает следующее:

При сверке показателей отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503317 с показателями сводных консолидированных бюджетных отчетов главных распорядителей средств городского бюджета форма 0503127 расхождений не установлено.

Показатели отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» составили:

- дебиторская задолженность в сумме 10 203 733 636,88 руб.;
- кредиторская задолженность в сумме 102 198 887,98 руб.

9. На реализацию городских инвестиций в бюджете 2022 года были предусмотрены капитальные вложения в сумме 1 504 591 903,71 руб., исполнение составило 1 319 058 947,24 руб. или 87,67 %.

10. Плановые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в сумме 55 720,4 тыс. руб., расходы исполнены в сумме 52 335,6 тыс. руб. (или на 93,93%) в соответствии с фактическими заявками. Не исполнено назначений по ассигнованиям в сумме 3 384,8 тыс. руб.

11. Фактические расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга произведены (с учетом уточнений бюджета) в размере 1 302 045,24 руб.

12. Бюджетом 2022 года предусмотрены ассигнования на исполнение 16 муниципальных программ в размере 7 038 044 140,52 руб., что составляет 99,34% общего объема расходов местного бюджета.

Кассовые расходы произведены в размере 6 704 875 516,68 руб. (не исполнено 333 168 623,84 тыс. руб.), исполнение бюджетных назначений составило 95,27%.

Основной вывод Контрольно-счётной палаты города Орска по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета заключается в том, что отчет сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и показатели годового отчета в

целом соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2.2.3. Оперативный анализ исполнения бюджета города Орска

Контрольно-счетная палата ежеквартально осуществляла анализ отчета об исполнении бюджета города Орска, в рамках которого проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями. Аналитические записки по результатам анализа отчета об исполнении бюджета города Орска за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2023 года направлялись в Орский городской Совет депутатов.

2.3. Совместные контрольные мероприятия

На основании Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой города Орска и прокуратурой Ленинского района города Орска от 30 января 2009 года, плана работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции утвержденным прокурором Ленинского района, Соглашения между прокуратурой Октябрьского района г. Орска, Советского района города Орска и Контрольно-счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии, должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Орска проводились совместные проверки с сотрудниками прокуратур города Орска.

Контрольно-счётная палата принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов.

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 5 представлений, из которых 5 были рассмотрены и исполнены в полном объеме. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2023 году, не выносились.

В ходе проведения контрольных мероприятий устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и прочих нарушений на сумму 19 278,9 тыс. рублей.

Сотрудниками контрольно-счетной палаты составлены и направлены в суды два протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых виновные должностные лица привлечены к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в общей сумме 30,0 тыс. руб.

3. Иная деятельность, информированность и гласность

В 2023 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата города Орска, выполняя полномочия органа внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск», осуществляла тесное взаимодействие с представительным органом города Орска – Орским

городским Советом депутатов, и прежде всего с постоянной депутатской комиссией по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству.

Гласность является одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска, закрепленных статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В соответствии с законодательством данный принцип реализован путём представления в Орский городской Совет депутатов годового отчёта о работе Контрольно-счётной палаты города Орска за 2022 год.

В марте 2023 года председатель Контрольно-счетной палаты города Топорков В.В. представил Орскому городскому Совету депутатов отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.

В соответствии с требованиями законодательства, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за 2022 год был предварительно рассмотрен постоянно действующими комиссиями Орского городского Совета депутатов.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2022 год (решение Орского городского Совета депутатов от 30.03.2023 г. №37-334) был опубликован в газете «Орская газета» от 05.04.2023 г. №13 (1263) и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

В целях придания гласности результатам контрольных и экспертных мероприятий в течение 2023 года Контрольно-счетная палата размещала в газете «Орская газета» публикации с информацией о результатах контрольных мероприятий. Следует отметить, что в качестве обеспечения доступа к информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, Контрольно-счетная палата города Орска в течение 2023 года регулярно размещала информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об организации деятельности Контрольного органа на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Internet.

Также, на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска размещены сведения о доходах, о расходах, об имуществе и имущественных обязательствах муниципальных служащих – сотрудников Контрольно-счетной палаты в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Для выполнения возложенных функций внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск» Контрольно-счетная палата города Орска решением о бюджете города определена главным распорядителем бюджетных средств.

На содержание Контрольного органа в 2023 году было предусмотрено 6201,3 тыс. рублей. Фактические расходы составили 6201,3 тыс. рублей или 100%.

Контрольно-счетная палата города Орска в 2023 году технически была полностью обеспечена.

4. Кадровое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» в Контрольно-счетной палате города Орска проводилась работа, направленная на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты города Орска, согласно Решению городского Совета депутатов от 02 декабря 2013 года №41-690 «О внесении изменений в решение Орского городского совета депутатов от 30 ноября 2012г. №28-487 «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты города Орска», в 2023 году составила 7 единиц: в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 3 единицы, лица, замещающие должности муниципальной службы – 3 единицы, лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению – 1 единица.

В соответствии с требованиями статьи 1 Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» должности аудиторов контрольно-счетного органа отнесены к муниципальным должностям. В 2023 году в Положение «О контрольно-счётной палате города Орска» внесены изменения. Положение «О контрольно-счётной палате города Орска» изложено в новой редакции, изменения касались изменения статуса аудиторов Контрольно-счётной палаты города Орска, которые ранее были муниципальными служащими, после внесения изменений – стали замещать муниципальные должности.

В целях повышения профессионального уровня в 2023 году аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты города Орска регулярно участвовали в профессиональных семинарах и конференциях.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

Сложившиеся устойчивые взаимодействие между Контрольно-счетной

палатой города Орска и контрольно-счетными органами Оренбургской области продолжались в 2023 году в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, образованного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата города Орска, в лице председателя Владислава Валерьевича Топоркова, входит в Президиум Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации Контрольно-счетной палатой города Орска проводилась большая работа в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках Совета являются обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля; совершенствование планирования и проведения на территории муниципальных образований области совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; разработка предложений по совершенствованию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности; оказание Счетной палатой области организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, содействие в повышении квалификации их работников и др.

6. Приоритеты деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, определенных Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» Контрольно-счетная палата города Орска определила приоритетные направления своей деятельности:

1. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации, требований и поручений городского Совета депутатов, главы города Орска.

Внедрение лучших практик высшего органа аудита Российской Федерации, что позволит повысить качество результирующих документов и

эффективность использования ресурсов направлений деятельности. Каждое направление деятельности при формировании плана работы Контрольно-счетной палаты города Орска ориентировано на формирование ожидаемого результата (тематики), который может оказать существенное влияние на экономическую ситуацию в МО «Город Орск», привлечь общественное внимание, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные результаты (тематики) определяются направлениями деятельности и являются обоснованием для формирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на плановый год.

2. Проведение стратегического аудита (в том числе проведение мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года»).

3. Проведение мероприятий по оценке хода реализации муниципальных программ МО «Город Орск», а также по оценке достаточности утвержденных программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей муниципальных программ с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита.

4. Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

5. Формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств муниципального бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы муниципального управления.

Содействие принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

6. Использование системы проектного управления в Контрольно-счетной палате города Орска как инструмента решения нестандартных задач и реализации стратегических инициатив.

7. Улучшение качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе за счет повышения квалификации муниципальных служащих.

Достижение максимального выполнения предложений выданных Контрольно-счетной палатой города Орска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

8. Продолжение работы по разработке и внедрению стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

9. Анализ действующего законодательства и разрабатываемых законопроектов на предмет коррупциогенности.

10. Укрепление взаимодействия с Орским городским Советом депутатов при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их

результатов.

11. Обеспечение информационной открытости своей работы и доведение информации о результатах контрольной, экспертно-аналитической и другой деятельности до заинтересованных сторон.

Следствиями информационной открытости являются рост узнаваемости Контрольно-счетной палаты города Орска и осведомленности о ее деятельности среди целевых аудиторий, рост оценки деятельности как эффективной, рост восприятия Контрольно-счетной палаты города Орска как общественного института за счет публикации всех отчетов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и содействие публичному обсуждению результатов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска.

В предстоящем году, Контрольно-счетная палата города Орска также продолжит осуществлять мониторинг и контроль за реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития МО «Город Орск».

Реализация приоритетных проектов, в силу своего масштаба, оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в МО «Город Орск». Эффективный своевременный внешний контроль использования ресурсов на указанные цели со стороны Контрольно-счетной палаты города Орска позволит выявить риски исполнения проектов и программ, сформулировать решения по их устранению или минимизации и, в конечном итоге, повысить результативность бюджетных расходов.

7. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2024 году

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2024 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ и новым Положением о контрольно-счетной палате. В план работы контрольно-счетной палаты на 2024 год включены контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, которые будут охватывать вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, целевого и эффективного использования средств местного бюджета участниками бюджетного процесса, соблюдения ими правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок, проведение внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета и подготовку заключения по экспертизе проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период. При осуществлении экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетной палаты акценты вновь будут расставлены на профилактике и предупреждение нарушений законодательства при исполнении бюджета муниципального образования, использовании муниципальной собственности. План работы контрольно-

счетной палаты на 2024 год включает проведение 8 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями будут охвачены вопросы расходов на проведение работ по благоустройству, в том числе объектов коммунальной инфраструктуры и автомобильных дорог, использования бюджетных средств, направленных на осуществление деятельности учреждений культуры, образования, физической культуры целевого использования муниципального имущества учреждениями города, другие вопросы. Неизменно важным в работе контрольно-счетной палаты в 2024 году остается контроль за устранением выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений и недостатков, анализ полноты и результативности реагирования по результатам рассмотрения замечаний и предложений контрольно-счетной палаты.