



Приложение
к решению Орского
городского Совета депутатов
от «16» апреля 2026 г. № 8-77

Отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска в 2025 году

Правовые основы образования и функционирования Контрольно-счётной палаты города Орска заложены в статье 33 Устава муниципального образования «Город Орск», согласно которой Контрольно-счётная палата города Орска является постоянно действующим органом местного самоуправления города, образуемым Орским городским Советом депутатов для осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты города представлен на рассмотрение Орского городского Совета депутатов в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности Контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ) и пункта 22.2 Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями).

В представленном отчете отражены результаты плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2025 году, также отражены результаты иной деятельности, направленной на развитие муниципального внешнего финансового контроля в городе Орске.

В отчете также отражена информация о повышении уровня профессиональной подготовки кадров, о совершенствовании методологических основ деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска, включающая в себя актуализацию стандартов и методических документов счётной палаты.

Деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска в 2025 году была направлена на решение важнейших задач внешнего финансового контроля.

1. Организационная деятельность

Полномочия Контрольно-счетной палаты города Орска определены Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ, Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска в отчетном периоде осуществляется в соответствии с решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года №61-949 «Об утверждении Положения «О Контрольно-счётной палате города Орска».

В соответствии с ч. 3 ст. 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, деятельность Контрольно-счётной палаты города Орска осуществлялась в соответствии с регламентом работы Контрольно – счётной палаты города Орска, утвержденным решением Орского городского Совета депутатов от 02 декабря 2013г. №41-689 (с изменениями и дополнениями).

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 7 февраля 2011г. №6-ФЗ в Контрольно-счётной палате города Орска разработаны и действуют 13 стандартов муниципального внешнего финансового контроля по организации деятельности Контрольного органа в части планирования деятельности, подготовки и проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяющие организовать контрольную деятельность и деятельность работников Контрольно-счётной палаты города Орска в рамках действующего законодательства.

На основании статьи 12 Федерального закона от 7 февраля 2011г. № 6-ФЗ и в соответствии с требованиями пункта 11 Положения о Контрольно-счётной палате всю текущую деятельность в отчётном году Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла в соответствии с планом работы на 2025 год, который утвержден распоряжением председателя Контрольно-счётной палаты города Орска от 23 декабря 2024 года №02-03/39 (с изменениями от 24 февраля 2025 года). План работы контрольно-счётного органа размещён на странице официального сайта Контрольно-счётной палаты города Орска. В структуре предусмотренных планом мероприятий преобладающую долю занимают мероприятия, запланированные на основании поручений представительного органа власти. В целях реализации своих задач и функций, которые заключаются, прежде всего, в обеспечении единой системы контроля исполнения местного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчёта о его исполнении, Контрольно-счётная палата осуществляет контрольную,

экспертно – аналитическую и иные виды деятельности в соответствии с планом работы. Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, включенные в план, определены исходя из установленных полномочий, с учетом их целесообразности и наличия в рассматриваемых сферах наибольших рисков возникновения нарушений и недостатков. Реализация включенных в план работы мероприятий позволила обеспечить исполнение установленных законодательством полномочий Контрольно-счётной палаты.

2. Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска

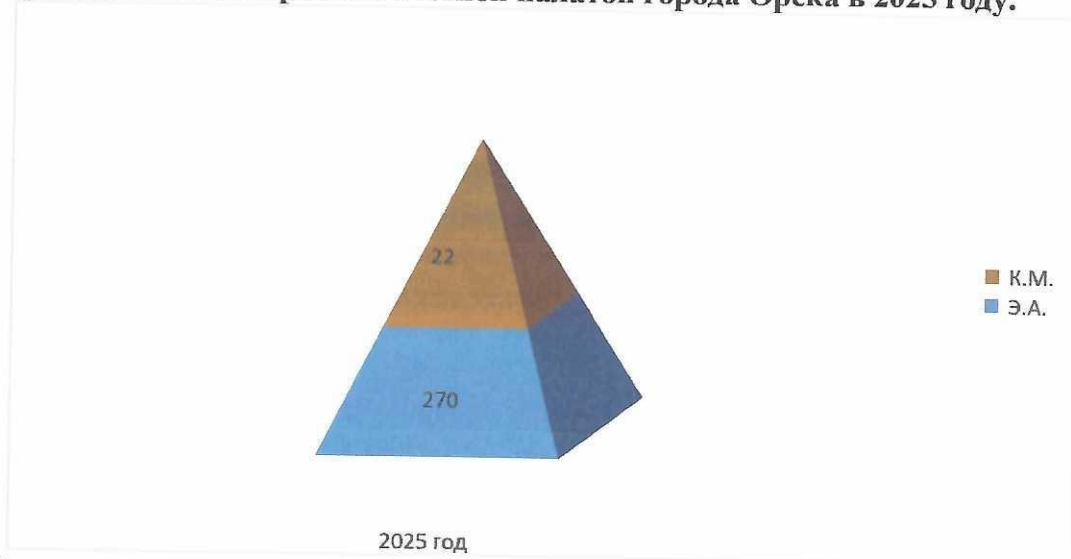
В целях выполнения задач, возложенных на Контрольно-счётную палату, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счётной палате города Орска на основе утвержденного годового плана работы в отчетном году Контрольно-счётная палата осуществляла следующие виды деятельности:

- экспертно-аналитическую (в том числе деятельность по экспертизе проектов муниципальных правовых актов муниципального образования «Город Орск»);
- контрольную;
- по методологическому обеспечению;
- информационную;
- организационную и иную деятельность.

В рамках выполнения плана работы в 2025 году Контрольно – счётная палата города Орска провела 292 мероприятие, в том числе 22 контрольно - ревизионных и 270 экспертно-аналитических мероприятий.

На диаграмме № 1 представлено количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

Диаграмма № 1 Количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Орска в 2025 году.



Мероприятия, предусмотренные планом работы Контрольно-счётной палаты на 2025 год, в отчетном году выполнены в полном объеме.

Основные показатели, характеризующие работу Контрольно – счётной палаты города Орска в 2023-2025 годах, приведены в таблице 1.

Таблица 1
Основные показатели деятельности Контрольно-счётной палаты города Орска за период 2023 - 2025 годов

Показатели	2023	2024	2025
Экспертно-аналитическая деятельность			
Проведено экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	234	316	270
Подготовлено аналитических и информационных писем	27	30	28
Подготовлено заключений на проекты постановлений администрации города Орска (ед.)	148	234	186
Подготовлено заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов (ед.)	38	34	35
Составлен акт по результатам проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия проведенного на основании Решения от 21.01.2025г.	-	-	1
Подготовлено заключений на квартальную бюджетную отчетность ГРБС (ед.)	48	48	48
Количество заключений с замечаниями и предложениями (ед.)	12	14	11
Количество устраненных замечаний (ед.)	12	14	11
Контрольно - ревизионная деятельность			
Количество проведенных Контрольно-ревизионных мероприятий (ед.)	21	22	22
Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.), в том числе:	21	21	24
- органов местного самоуправления	4	4	4
- муниципальных учреждений	17	16	19

- муниципальных предприятий	-	1	-
- прочие организации	-	-	1
Выявлено нарушений и недостатков всего (тыс. руб.), в том числе:	21 708,3	23 187,6	271 038,1
- нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	-	114,8	-
- неэффективное использование бюджетных средств (тыс. руб.)	1 632,6	54,5	2 029,4
- нарушение установленного порядка управления и распоряжения имуществом (тыс. руб.)	14 570,1	6 661,3	99 966,4
- нарушения бухгалтерского учета, бюджетной отчетности, иные нарушения (тыс. руб.)	5 505,6	16 357,0	75 984,8
- иные нарушения (тыс. руб.)	-	-	93 057,5
Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий			
Устранено финансовых нарушений и возмещено средств в бюджет (с учетом устранения нарушений прошлых лет*) (тыс. руб.), в том числе:	19 278,9	9 394,6 (93,0)*	219 023,7
- количество материалов, направленных в правоохранительные и надзорные органы (ед.)	6	5	6
- количество направленных представлений и предписаний (ед.)	5	5	6

2.1. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно – аналитическая деятельность осуществляется Контрольно-счётной палатой города Орска посредством проведения экспертно - аналитических мероприятий по всем направлениям, в соответствии с годовым планом работы. Экспертно-аналитическая деятельность контрольно-счётной палаты была представлена комплексом мероприятий в отношении бюджетных средств и муниципальной собственности.

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата города Орска осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных нормативно - правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск», муниципальной собственности и имущества.

В рамках экспертно - аналитической деятельности Контрольно – счётная палата города Орска ставит перед собой задачи анализа актуальных вопросов по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск», своевременностью проведения финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-

правовых актов органов местного самоуправления в пределах полномочий внешнего финансового контроля.

По итогам проведенных мероприятий, Контрольно-счётная палата города Орска направляла информационные письма заинтересованным сторонам.

В рамках осуществления финансового контроля исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск» ежеквартально проводился анализ исполнения бюджета муниципального образования «Город Орск».

Аналитическая работа проводилась по исполнению, как доходных показателей бюджета, так и показателей расходов бюджета по направлениям (разделам).

Результаты аналитической работы доведены до Орского городского Совета депутатов.

В рамках экспертно - аналитической деятельности в отчетном году Контрольно-счетной палатой города Орска проведено 270 экспертно - аналитических мероприятий, из них:

- 186 экспертиз проектов постановлений администрации города Орска;
- 35 заключений на проекты решений Орского городского Совета депутатов;
- 1 акт по результатам проведения параллельного экспертно-аналитического мероприятия проведенного на основании Решения от 21.01.2025г.;
- 48 заключений на квартальную/годовую бюджетную отчетность главных распорядителей бюджетных средств.

Помимо вышеуказанных мероприятий, контрольно-счетной палатой города Орска проводилось параллельное экспертно - аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами Оренбургской области по теме «Анализ достаточности и обоснованности объема финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы» в ходе данного мероприятия проведен анализ нормативных правовых документов, регламентирующих вопросы, подлежащих анализу в соответствии с утвержденной программой экспертно-аналитического мероприятия, проведен мониторинг информации, размещенной в сети Интернет, в том числе в государственных информационных системах, на официальных сайтах органов исполнительной власти.

По результатам проведенной работы установлены нарушения: положения о порядке формирования и финансового обеспечения выполнения

муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) в отношении муниципальных учреждений, нормативные затраты, базовые нормативы затрат, отраслевые и территориальные корректирующие коэффициенты сформированы не в соответствии с требованиями федерального и местного законодательства для учреждений, реализующих образовательные программы в области образования, не соблюдались условия соглашений о предоставлении субвенций бюджетам городских округов и муниципальных районов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях, в части достижения значений целевых показателей, имеются случаи отражения в отчете о достижении значений целевых показателей недостоверной информации, соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнения работ) заключены с учреждениями не в соответствии с утвержденной типовой формой, несвоевременного размещения муниципального задания и отчетов о выполнении муниципального задания на официальном сайте в сети «Интернет» www.bus.gov.ru

По результатам экспертно-аналитического мероприятия в адрес управления образования администрации города Орска для принятия мер по выполнению предложений контрольно-счетной палаты города Орска направлено информационное письмо.

Также по поручению Орского городского Совета депутатов ежемесячно проводился анализ исполнения расходов по разделу 05 03 «Благоустройство» районов города Орска. По результатам данных мероприятий представлялись аналитические записки председателю Орского городского Совета депутатов.

На диаграмме № 2 представлена структура прошедших экспертизу муниципальных нормативно-правовых актов по направлениям:

Диаграмма № 2 Структура нормативно-правовых актов, прошедших экспертизу в Контрольно-счетной палате города Орска в 2025 году, по направлениям.



Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие утверждение и внесение изменений в муниципальные программы – 20,8%.

Проекты, регулирующие порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования – 11,3%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие социальную политику города Орска, в том числе: финансовое обеспечение отдыха детей в каникулярное время; предоставление жилых помещений собственникам помещений, переселяемым из аварийного жилищного фонда; оплату труда муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений; индексация пенсии за выслугу лет лицам, замещающим муниципальные должности и должности муниципальной службы города Орска, в 2025 году составили 12,7%.

Проекты нормативно-правовых актов, регулирующие совершенствование бюджетного процесса в городе Орске – 10,4%, регулирующие местные налоги – 2,3%. Экспертизы проектов решений о бюджете (отчет, проект, изменения, поправки) составили – 10,4%. К категории прочих нормативно-правовых актов отнесены нормативно-правовые акты, касающиеся расходования средств из резервного фонда, утверждения расходных обязательств МО «Город Орск», утверждения нормативных затрат на капитальный ремонт, и т.п. Доля прочих мероприятий по экспертизе нормативно-правовых актов, составила 32,1% от общего количества проведенных экспертных мероприятий.

Заключения, составленные по результатам экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Орский городской Совет депутатов и главным администраторам доходов бюджета города Орска, главным распорядителям

бюджетных средств, главному администратору источников финансирования дефицита бюджета.

2.1.1. Экспертизы муниципальных программ

В соответствии с ч. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счётные органы осуществляют бюджетные полномочия по экспертизе муниципальных программ.

Бюджет города Орска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов является программным.

В городе утверждено 17 муниципальных программ, общий объем финансирования, за счет средств бюджета города составляет 98,3% бюджета города. Поэтому, значительную часть, поступивших в Контрольно-счетную палату города Орска для экспертизы проектов нормативных правовых актов составили проекты муниципальных программ, а также изменения к ним (20,8%).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ МО «Город Орск» Контрольно-счетной палатой города Орска проведен анализ в разрезе каждой программы, реализуемой в МО «Город Орск», с рассмотрением комплекса вопросов, включающего в себя оценку исполнения показателей программы.

Муниципальные программы являются основным механизмом бюджетного планирования. В 2025 году Контрольно-счётной палатой города Орска проведен мониторинг муниципальных программ МО «Город Орск», в ходе которого проанализированы объемы финансирования, предусмотренные паспортами программ и решением Орского городского Совета депутатов от 12.12.2024 г. № 57-599 «О бюджете города Орска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

При проведении экспертиз муниципальных правовых актов органов местного самоуправления выявляются следующие общераспространенные нарушения:

- не своевременное приведение программ в соответствие с решением Орского городского совета депутатов от 12.12.2024 г. № 57-599 «О бюджете города Орска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»;

- чаще всего при пересмотре сумм, предусмотренных на финансирование комплексов процессных мероприятий, допускаются арифметические ошибки.

В связи с нарушениями и недостатками, выявленными в ходе проведения экспертизы проектов нормативно-правовых актов органов

местного самоуправления, Контрольно-счетной палатой города Орска вносились соответствующие предложения по направлению проектов на доработку в целях устранения замечаний.

2.1.2. Финансовая экспертиза проекта решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Орск», в рамках осуществления предварительного контроля Контрольно-счетной палатой города Орска проведена экспертиза проекта решения «О бюджете города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», по результатам которой было подготовлено соответствующее заключение.

Целью экспертизы являлось определение соответствия данного Проекта действующему бюджетному законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления. Обоснованности объемов доходной и расходной части городского бюджета, дефицита бюджета, источников его внутреннего финансирования, данных программ муниципальных заимствований и муниципальных гарантий и их финансовой обеспеченности, правильности определения предельного объема и верхнего предела муниципального долга.

В связи с этим экспертизой:

- проведена проверка соблюдения этапов и сроков составления, Проекта бюджета;
- проведена проверка наличия и соответствия требованиям законодательства к составу и содержанию прилагаемых к Проекту бюджета материалов и документов;
- проведена оценка сбалансированности бюджета;
- проведен анализ полноты и правильности отражения доходов городского бюджета в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Орска главных администраторов дохода, показателей прогноза социально-экономического развития города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;
- проведён анализ влияния на объем доходов, изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации, законодательных актах Оренбургской области и решениях органов местного самоуправления города

Орска;

- определена обоснованность объемов расходов городского бюджета путем выборочной проверки расчетов, произведенных в соответствии с Методикой формирования городского бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной приказом Финансового управления администрации города Орска от 01.11.2025г. № 78;

- проведён анализ полноты отражения источников финансирования дефицита бюджета;

- проверено соответствие сумм, принятых и планируемых муниципальных внутренних долговых обязательств на 2026 год, а также расходов на их обслуживание.

Основной вывод Контрольно-счетной палаты города Орска по результатам проведенной экспертизы заключается в том, что Проект бюджета сформирован в соответствии с основными положениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденным Постановлением администрации города Орска от 13.11.2025г. № 4473-п «Об одобрении прогноза социально-экономического развития города Орска на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов». Бюджет социально направлен и сбалансирован, в связи, с чем Орскому городскому Совету депутатов были даны предложения о принятии Проекта бюджета города на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

2.1.3. Финансовая экспертиза вносимых изменений в проект решения Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

В течение 2025 года проведена экспертиза по 1 представленному проекту решения Орского городского Совета депутатов «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов «О бюджете города Орска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Основной задачей, проводимой в 2025 году финансовой экспертизы, как и в прошлые годы, являлось установление соответствия Проекта действующему законодательству и определения обоснованности вносимого изменения в городской бюджет.

2.2. Контрольная деятельность

Основным направлением контрольной деятельности Контрольно-

счётной палаты в 2025 году являлся контроль законности, результативности и экономности использования средств бюджета муниципального образования «Город Орск». Контрольными мероприятиями были охвачены Управление жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Орска, учреждения подведомственные отделу культуры, управлению образования администрации города Орска, комитету по физической культуре, спорту и туризму администрации города Орска.

В отчетном году Контрольно-счётной палатой города проведен весь комплекс контрольных мероприятий, предусмотренных планом работы на 2025 год. Одно контрольное мероприятие было завершено в январе 2025 года переходящее с 2024 года.

Традиционно, при проведении проверок внимание Контрольно-счётной палаты города Орска было обращено на целевой характер, эффективность и результативность использования бюджетных средств.

В соответствии с планом работы Контрольно-счётной палаты города Орска на 2025 год завершено проведение 22 контрольно-ревизионных мероприятий, включая внешнюю проверку годового отчета об исполнении бюджета города Орска и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов доходов бюджета и главных распорядителей бюджетных средств) за 2024 год, а также проведены следующие контрольные мероприятия:

1) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств, предусмотренных на капитальный ремонт муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Надежда» города Орска в 2022 - 2023 годах. Аудит закупок.

2) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения субсидии на иные цели, предусмотренной на поддержку отрасли культуры по оснащению образовательных учреждений в сфере культуры музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами МАУДО «Детская школа искусств № 1» им. Е.Ф. Куревлева г. Орска.

3) Проверка целевого и эффективного использования средств, выделенных МОАУ «СОШ №27 г. Орска» в 2024 году на поставку и установку спортивной площадки для игры в мини-футбол на открытом воздухе.

4) Проверка использования бюджетных средств, выделенных в 2024 году на реализацию инициативных проектов.

5) Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных МАУК «Городские парки г. Орска» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства

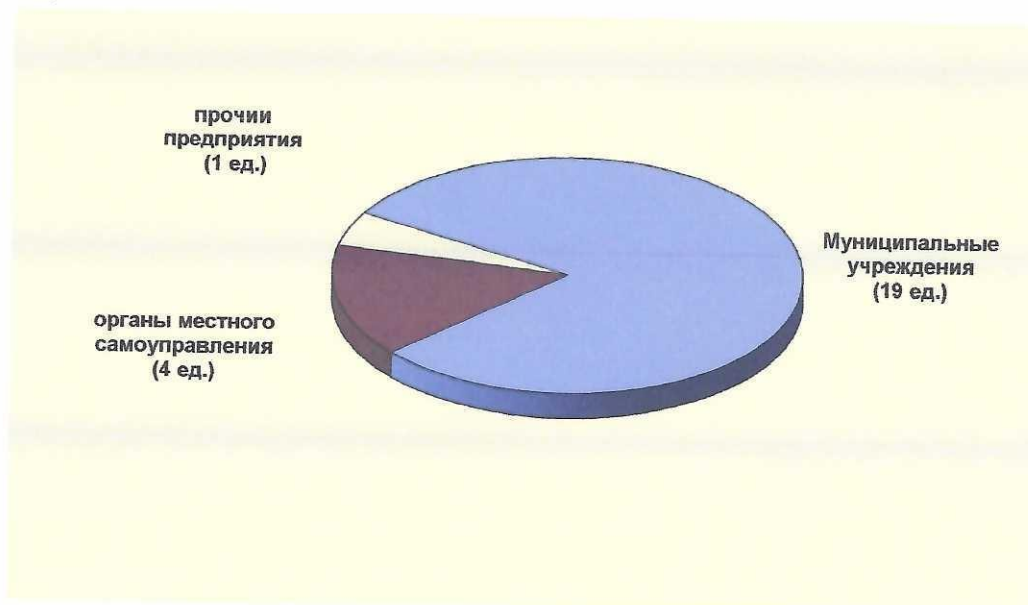
муниципальной собственности – строительство моста в парке «Строителей» в 2023 – 2024 годах.

б) Проверка правильности планирования, выделения и эффективного освоения денежных средств МАУК «Орский краеведческий музей», предусмотренных на благоустройство сквера Богдана Хмельницкого в 2023 году.

За 2025 год, при проведении контрольных мероприятий охвачено проверками 24 объект. Объектами контрольных мероприятий были 4 органа местного самоуправления, 19 муниципальных учреждений, 1 общество с ограниченной ответственностью.

На диаграмме № 3 представлена структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2025 году.

Диаграмма № 3 Структура объектов контрольных мероприятий, охваченных в 2025 году



Общий объём выборочно проверенных средств бюджета (без учёта средств, подлежащих контролю в рамках внешних проверок бюджетной отчётности) за отчётный период составил 439 844,4 тыс. рублей.

По результатам контрольно - ревизионных мероприятий составлено 6 актов. Все акты подписаны без замечаний и разногласий.

В структуре выявленных нарушений наибольшую долю составляют нарушения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом (37,0%).

Основными нарушениями, выявленных в ходе проверок, проводимых Контрольно-счётной палатой города Орска, являлись нарушения требований, Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства финансов России от 10.10.2023 г. № 163н в части не своевременного отнесению имущества учреждений к особо ценному движимому имуществу.

Второе место занимают нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставление бюджетной отчётности (28,0%).

В составе указанного нарушения наибольшую долю занимает нарушения федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", установленных Приказом Минфина России от 31 декабря 2016 года №257н, требований приказа Минфина РФ от 23.12.2010 г. № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению» в части оформления фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами, Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н, Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» в части искажения бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Третье место по объему нарушений (27,8%), выявленных при проведении контрольных мероприятий в 2025 году, занимает нарушение, выявленное при осуществлении муниципальных закупок, это нарушение Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части не размещения информации на официальном сайте об исполнении договора.

Четвёртое место (4,6%) занимают нарушения использования бюджетных средств с нарушением законодательных актов Российской

Федерации и муниципальных нормативно-правовых актов в части несоблюдения сроков перечисления субсидий, и денежных средств, подлежащих своевременному перечислению.

Пятое место (1,9%) занимают нарушения, неправомерного использования бюджетных средств, это нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации, Правил благоустройства территории города Орска в части необоснованной оплаты услуг по строительному контролю за счет средств бюджета муниципального образования, Приказа Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н в части списание сумм субсидий на текущие расходы по объектам имеющие признаки основных средств.

Шестое место занимают нарушения, выразившиеся в неэффективном использовании бюджетных средств (0,7 %).

Ответственность за неэффективное использование бюджетных средств в настоящее время в нормативных правовых актах не установлена. Но поскольку в отдельных случаях неэффективное использование бюджетных средств может повлечь причинение реального ущерба бюджету, контрольно-счетной палатой при проведении всех мероприятий особое внимание уделяется соблюдению подконтрольными объектами данного принципа.

2.2.1. Итоги проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2024 год

Проверки проведены в отношении 16 главных администраторов бюджетных средств. Проверки проведены в соответствии с утвержденной программой. В ходе проведения проверок нарушений достоверности и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности не установлено.

2.2.2. Итоги внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Орска за 2024 год

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно-счётной палатой города Орска проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Орска, которая основана на заключениях, сделанных по результатам проверки форм годовой бюджетной отчетности муниципального образования и результатах проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверкой установлено:

1. При годовых плановых доходах, утвержденных решением «О бюджете города на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» в размере 9 064 804,1 тыс. руб., доходная часть бюджета фактически исполнена в сумме 10 286 440,5 тыс. руб., или на 113,5 %. Фактическое поступление доходов сложилось выше планового показателя на 1 221 636,4 тыс. руб.

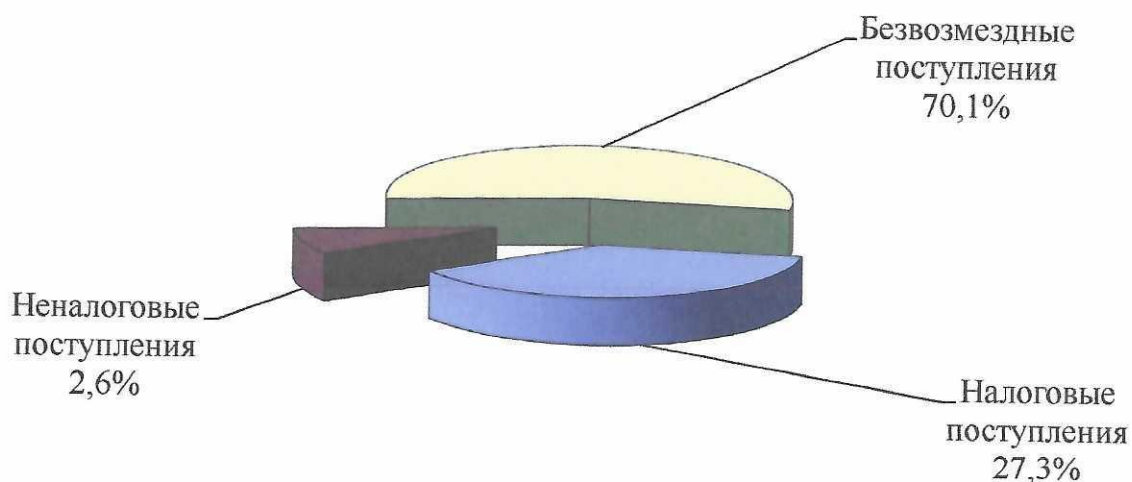
Денежные средства бюджета формируются по группам доходов такие как: налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Доля в общих доходах бюджета составляет:

- налоговые доходы – 27,3%;
- неналоговые доходы – 2,6%;
- безвозмездные поступления – 70,1%.

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2024 году представлена на диаграмме:

Структура поступлений доходов в бюджет города Орска в 2024 году



2. Расходная часть бюджета выполнена на 91,28%. При утверждении плановых назначений в сумме 10 865 381,8 тыс. руб. исполнение произведено в сумме 9 917 426,0 тыс. руб. Невыполнение составляет 947 955,8 тыс. руб.

3. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, представленным в годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования «Город Орск» за 2024 год.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют показателям, утвержденным решением о бюджете с учетом распоряжений (приказов) МУ «Финансовое управление администрации города Орска», принятых в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ.

4. Лимиты бюджетных обязательств утверждены МУ «Финансовое управление администрации города Орска» в сумме 10 834 314,1 тыс. руб. или на 99,71 % от утвержденных бюджетных назначений (10 865 381,8 тыс. руб.).

5. Кассовые доходы, расходы бюджета и источники финансирования дефицита бюджета соответствуют бюджетному учету МУ «Финансовое управление администрации города Орска» и сводной бюджетной росписи.

6. Плановый дефицит бюджета определен в размере 463 618,7 тыс. руб. Фактический профицит составил 369 014,5 тыс. руб.

7. Отраженные в годовой бюджетной отчетности на 2024 год назначения по расходам исполнены на 100,00 % по разделу 1200 «Средства массовой информации».

В целом, выше среднего (98,00 %) процента исполнения бюджета исполнено расходных обязательств по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 99,69 %.

Исполнено ниже среднего процента исполнения бюджета по следующим разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 92,43 %;
- 0400 «Национальная экономика» – 94,77 %;
- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 78,81 %;
- 0700 «Образование» – 96,35 %;
- 0800 «Культура, кинематография» – 96,20 %;
- 10 00 «Социальная политика» – 85,48 %;
- 1100 «Физическая культура и спорт» – 92,01 %;
- 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 65,03 %.

8. По итогам проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Контрольно – счетная палата города Орска отмечает следующее:

При сверке показателей отчета об исполнении бюджета города, представленного финансовым органом по форме 0503317 с показателями сводных консолидированных бюджетных отчетов главных распорядителей средств городского бюджета форма 0503127 расхождений не установлено.

Показатели отчета об исполнении бюджета города, представленного МУ «Финансовое управление администрации города Орска», по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» соответствуют данным, отраженным в сводных консолидированных бюджетных отчетах главных распорядителей бюджетных средств.

9. На реализацию городских инвестиций в бюджете 2024 года были предусмотрены капитальные вложения в сумме 189 064,2 тыс. руб., исполнение составило 160 425,0 тыс. руб. или 84,85 %.

10. Плановые ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств утверждены в сумме 56 303,4 тыс. руб., расходы исполнены в сумме 60 177,0 тыс. руб. (или на 93,56 %) в соответствии с фактическими заявками. Не исполнено назначений по ассигнованиям в сумме 3 873,6 тыс. руб.

11. Фактические расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга произведены (с учетом уточнений бюджета) в размере 275,4 тыс. руб.

12. Бюджетом 2024 года предусмотрены ассигнования на исполнение 16 муниципальных программ в размере 10 808 664,2 тыс. руб., что составляет 99,48 % общего объема расходов местного бюджета.

Кассовые расходы произведены в размере 9 863 853,5 тыс. руб. (не исполнено 944 810,7 тыс. руб.), исполнение бюджетных назначений составило 91,26 %.

Основной вывод Контрольно-счётной палаты города Орска по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении городского бюджета заключается в том, что отчет сформирован в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, и показатели годового отчета в целом соответствуют показателям бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

2.2.3. Оперативный анализ исполнения бюджета города Орска

Контрольно-счетная палата города Орска в отчетном году, как и в предыдущие годы ежеквартально осуществляла оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета, реализуемый в форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города. В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходной и расходной части бюджета, а также проводился анализ динамики параметров бюджета в сравнении с утвержденными показателями.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой города Орска были сформированы аналитические записки по динамике и структуре расходования средств бюджета города, поступлений налоговых и неналоговых доходов, межбюджетных трансфертов.

Результаты оперативного анализа исполнения бюджета города Орска за первый квартал, I полугодие и 9 месяцев 2025 года направлялись в Орский

городской Совет депутатов.

2.3. Совместные контрольные мероприятия

На основании Соглашения о взаимодействии между Контрольно-счетной палатой города Орска и прокуратурой Ленинского района города Орска от 30 января 2009 года, плана работы межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции утвержденным прокурором Ленинского района, Соглашения между прокуратурой Октябрьского района г. Орска, Советского района города Орска и Контрольно-счетной палатой города Орска о сотрудничестве и взаимодействии, должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Орска проводились совместные проверки с сотрудниками прокуратур города Орска.

Контрольно-счётная палата города Орска принимает необходимые меры, направленные на устранение нарушений федеральных и областных законов, муниципальных нормативных правовых актов.

Совместно с Прокуратурой Октябрьского района г. Орска в отчетном периоде проведены следующие контрольные мероприятия:

- Реализация мероприятий, предусмотренных инвестиционной программой общества с ограниченной ответственностью «РВК-Орск» по развитию системы водоснабжения и водоотведения муниципального образования «Город Орск» на 2021-2035 годы и соблюдения условий концессионного соглашения, заключенного между Муниципальным образованием «Город Орск» Оренбургской области, Обществом с ограниченной ответственностью «РВК-Орск» и субъектом Российской Федерации – Оренбургской областью.

- Целевое расходование ООО «УК «Ленком» денежных средств собственников помещений в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Орск, пер. Цимлянский, д. №19 за период с 01.01.2023г. по 30.06.2025г.

- Проверка документации в рамках исполнения договора № б/н от 20.11.2024г. заключенного между МАУДО «СШ «Свобода» г. Орска и ООО «ГИДРОМОНОЛИТСТРОЙ» на проведение аварийно-восстановительных работ имущественных объектов МАУДО «СШ «Свобода» г. Орска попавших в зону подтопления на предмет целевого использования бюджетных средств.

Всего в отчетном периоде контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий в адрес объектов контроля было направлено 6

представлений содержащие требования об устранении нарушений и недостатков, а также рекомендации по применению мер для пресечения и предупреждения нарушений. Предписания в адрес объектов контроля, содержащих требования о принятии безотлагательных мер по пресечению нарушений в 2025 году, не выносились.

На основании представлений Контрольно-счетной палаты, внесенных в отчетном периоде устранены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и прочих нарушений на сумму 219 023,7 тыс. рублей, в бюджет города было возмещено 10,7 тыс. рублей.

За отчетный период в органы прокуратуры направлено 6 материалов. По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий решений о мерах прокурорского реагирования принято не было.

По результатам рассмотрения одного протокола направленного контрольно-счетной палатой города Орска в суд в 2024 году в отчетном периоде одно должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде наложения административного штрафа в размере 15,0 тыс. рублей. По вышеуказанному протоколу была произведена в 2025 году оплата в размере 15,0 тыс. рублей.

3. Иная деятельность, информированность и гласность

В 2025 году, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетная палата города Орска, выполняя полномочия органа внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск», осуществляла тесное взаимодействие с представительным органом города Орска – Орским городским Советом депутатов, и прежде всего с постоянной депутатской комиссией по бюджету, экономическому развитию, промышленности и сельскому хозяйству.

Гласность является одним из основных принципов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска, закрепленных статьей 4 Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ.

В соответствии с законодательством данный принцип реализован путём представления в Орский городской Совет депутатов годового отчёта о работе Контрольно-счётной палаты города Орска за 2024 год.

В марте 2025 года председатель Контрольно-счетной палаты города Топорков В.В. представил Орскому городскому Совету депутатов отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год.

В соответствии с требованиями законодательства, отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска за 2024 год был предварительно

рассмотрен постоянно действующими комиссиями Орского городского Совета депутатов.

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2024 год (решение Орского городского Совета депутатов от 26.03.2025 г. № 59-633) был опубликован в газете «Орская газета» от 02.04.2025 г. №12 (1364) и размещен на сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

В целях придания гласности результатам контрольных и экспертных мероприятий обеспечения доступа к информации о своей деятельности в течение 2025 года Контрольно-счетная палата размещала в газете «Орская газета» публикации с информацией о результатах контрольных мероприятий. Следует отметить, что в качестве обеспечения доступа к информации о своей деятельности и обнародования информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о вынесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах, Контрольно-счетная палата города Орска в течении 2025 года регулярно размещала информацию о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также об организации деятельности Контрольного органа на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Орска в информационно-телекоммуникационной сети Internet.

В целях соблюдения законодательства и общих требований к организации, подготовке и проведению проверок в 2025 году сотрудники Контрольно-счетной палаты руководствовались действующими стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

В соответствии с Федеральным законом от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ и Положением о контрольно-счётной палате города Орска, утвержденного решением Орского городского Совета депутатов от 23 июля 2020 года № 61-949 (с изменениями) все стандарты внешнего муниципального финансового контроля и методические рекомендации размещены на официальном сайте Контрольно-счетной палаты города Орска.

Для выполнения возложенных функций внешнего финансового контроля в муниципальном образовании «Город Орск» Контрольно-счетная палата города Орска решением о бюджете города определена главным распорядителем бюджетных средств.

На содержание Контрольного органа в 2025 году было предусмотрено 8843,3 тыс. рублей. Фактические расходы составили 8843,0 тыс. рублей или 100,0%.

Контрольно-счетная палата города Орска в 2025 году технически была

полностью обеспечена.

4. Кадровое обеспечение

В соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 года №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Оренбургской области от 10 октября 2007 года № 1611/339-IV-ОЗ «О муниципальной службе в Оренбургской области» в Контрольно-счетной палате города Орска проводилась работа, направленная на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих и обеспечение условий для улучшения результативности их профессиональной деятельности.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты города Орска, согласно Решению городского Совета депутатов от 02 декабря 2013 года №41-690 «О внесении изменений в решение Орского городского Совета депутатов от 30 ноября 2012г. №28-487 «Об утверждении штатной численности Контрольно-счетной палаты города Орска», в 2025 году составила 7 единиц: в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 3 единицы, лица, замещающие должности муниципальной службы – 3 единицы, лица, исполняющие обязанности по техническому обеспечению – 1 единица.

В целях повышения профессионального уровня в 2025 году аудиторы и инспекторы Контрольно-счетной палаты города Орска на постоянной основе принимали участие в круглых столах и вебинарах (в режиме видеоконференцсвязи), организованных Союзом муниципальных контрольно - счетных органов на актуальные темы по организации и осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований Оренбургской области

Сложившиеся устойчивые взаимодействие между Контрольно-счетной палатой города Орска и контрольно-счетными органами Оренбургской области продолжились в 2025 году в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области, образованного в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, эффективности внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетная палата города Орска, в лице председателя Владислава Валерьевича Топоркова, входит в Президиум Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области.

Учитывая членство в рабочих органах Совета контрольно-счетных органов Оренбургской области при Счетной палате Оренбургской области Контрольно-счетной палатой города Орска проводилась большая работа в рамках деятельности Комиссии по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне.

Приоритетными направлениями сотрудничества в рамках Совета являются обмен опытом реализации полномочий в области осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля; совершенствование планирования и проведения на территории муниципальных образований области совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий; разработка предложений по совершенствованию методологии контрольной и экспертно-аналитической деятельности; оказание Счетной палатой области организационной, правовой, информационной и методической помощи контрольно-счетным органам муниципальных образований области, содействие в повышении квалификации их работников и др.

Контрольно - счетная палата города Орска продолжила практику проведения параллельных мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами области. В отчетном году реализовано одно экспертно - аналитическое мероприятие с контрольно-счетными органами Оренбургской области по теме «Анализ достаточности и обоснованности объема финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы».

6. Приоритеты деятельности и основные задачи на перспективу Контрольно-счетной палаты города Орска

В соответствии с законодательно закреплёнными задачами и функциями деятельность Контрольно-счетной палаты направлена на выявление и дальнейшее предотвращение нарушений при исполнении бюджета, использовании муниципальной собственности.

Нарушения, выявленные в 2025 году, свидетельствуют о том, что в ходе формирования и исполнения местного бюджета еще имеются достаточные

резервы совершенствования бюджетного процесса и укрепления финансовой дисциплины.

В целях осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, определенных Федеральным законом от 07 февраля 2011 года №6-ФЗ, Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Положением «О Контрольно-счетной палате города Орска» Контрольно-счетная палата города Орска определила следующие приоритетные направления своей деятельности:

1. Продолжение контроля за формированием доходов и расходов местного бюджета.

2. Повышения внимания к вопросам социальной и экономической эффективности расходования бюджетных средств и других муниципальных ресурсов.

3. Выявление фактов и обстоятельств, препятствующих достижению целей и решению задач объектов контроля или приводящих к избыточному потреблению ресурсов.

4. Усиление контроля за реализацией проверенными объектами предложений Контрольно-счетной палаты города Орска по устранению выявленных контрольными мероприятиями упущений, нарушений и недостатков, исходя из необходимости достижения результативности проведенных проверок.

5. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в соответствии с утвержденным планом, связанных с решением задач, вытекающих из требований законодательства Российской Федерации, послания Президента Российской Федерации, требований и поручений городского Совета депутатов, главы города Орска.

Внедрение лучших практик высшего органа аудита Российской Федерации, что позволит повысить качество результирующих документов и эффективность использования ресурсов направлений деятельности. Каждое направление деятельности при формировании плана работы Контрольно-счетной палаты города Орска ориентировано на формирование ожидаемого результата (тематики), который может оказать существенное влияние на экономическую ситуацию в МО «Город Орск», привлечь общественное внимание, а также содействовать принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений. Указанные результаты (тематики) определяются направлениями деятельности и являются обоснованием для формирования контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на плановый год.

6. Проведение стратегического аудита (в том числе проведение

мероприятий в целях мониторинга и оценки достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года».

7. Проведение мероприятий по оценке хода реализации муниципальных программ МО «Город Орск», а также по оценке достаточности утвержденных программ для достижения национальных целей, выработке рекомендаций по расширению возможностей достижения показателей муниципальных программ с учетом результатов стратегического аудита, аудита эффективности и финансового аудита.

8. Повышение качества управления муниципальными финансами, обеспечение достоверности бюджетной отчетности, устранение выявленных системных нарушений.

9. Формулирование по итогам проведенных мероприятий рекомендаций по повышению эффективности расходования средств муниципального бюджета, а также рекомендаций, направленных на содействие развитию системы муниципального управления.

Содействие принятию мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.

10. Использование системы проектного управления в Контрольно-счетной палате города Орска как инструмента решения нестандартных задач и реализации стратегических инициатив.

11. Улучшение качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе за счет повышения квалификации муниципальных служащих.

Достижение максимального выполнения предложений выданных Контрольно-счетной палатой города Орска по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

12. Применению методических рекомендаций по осуществлению полномочий в сфере противодействия коррупции.

13. Дальнейшей стандартизации деятельности Контрольно-счетной палаты.

14. Анализ действующего законодательства и разрабатываемых законопроектов на предмет коррупциогенности.

15. Укрепление взаимодействия с Орским городским Советом депутатов при планировании контрольных мероприятий и рассмотрении их результатов.

16. Усилению взаимодействия с прокуратурами города в рамках действующих соглашений.

17. Повышению профессионального уровня и правовому образованию

сотрудников Контрольно-счетной палаты.

18. Обеспечение информационной открытости своей работы и доведение информации о результатах контрольной, экспертно-аналитической и другой деятельности до заинтересованных сторон.

Следствиями информационной открытости являются рост узнаваемости Контрольно-счетной палаты города Орска и осведомленности о ее деятельности среди целевых аудиторий, рост оценки деятельности как эффективной, рост восприятия Контрольно-счетной палаты города Орска как общественного института за счет публикации всех отчетов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и содействие публичному обсуждению результатов деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска.

В предстоящем году, Контрольно-счетная палата города Орска также продолжит осуществлять мониторинг и контроль за реализацией приоритетных проектов и программ по основным направлениям стратегического развития МО «Город Орск».

Реализация приоритетных проектов, в силу своего масштаба, оказывает существенное влияние на социально-экономическую ситуацию в МО «Город Орск». Эффективный своевременный внешний контроль использования ресурсов на указанные цели со стороны Контрольно-счетной палаты города Орска позволит выявить риски исполнения проектов и программ, сформулировать решения по их устранению или минимизации и, в конечном итоге, повысить результативность бюджетных расходов.

План работы Контрольно-счетной палаты города Орска на 2026 год сформирован в соответствии с полномочиями Контрольно-счетной палаты города Орска, закрепленными законодательно.

Для безусловного исполнения намеченных мероприятий планом работы предусмотрено методическое, информационное, кадровое и техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты города Орска, направленное на совершенствование форм и методов контроля, способствующее повышению его эффективности и обеспечению гласности в работе как одного из факторов предупреждения и профилактики правонарушений в бюджетной сфере.

7. Основные направления деятельности контрольно-счетной палаты в 2026 году

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2026 году будет осуществляться в рамках полномочий, возложенных Бюджетным кодексом